

プロジェクト研究
地域総合開発計画調査のためのガイドライン作成
農村総合開発プロジェクト実態調査
報告書
(未定稿)

昭和54年10月

国際協力事業団



國際協力事業団	
輸入 月日 84.5.23	1
登録No. 07235	780.7 PLC

ま え が き

本報告書は、プロジェクト研究「地域総合開発計画調査のためのガイドライン作成」に関し、昭和53年度に実施した調査団Ⅰ（先進国、国際機関が実施している農村総合開発プロジェクトを中心とする地域総合開発計画の実態調査—先進国調査）、調査団Ⅱ（プロジェクトの現場調査研究—タイ ESCAP 及びフィリピン Bicol ）の調査結果を暫定的にとりまとめたものである。

昭和54年度は、引き続きプロジェクト現場調査研究に係る調査団を中南米地域に派遣し、その調査結果及び53年度調査結果を総合的に検討し、地域総合開発計画調査のための Guiding Principles を作成し、最終的な報告書としてとりまとめる予定である。

国 際 協 力 事 業 団

企 画 部

JICA LIBRARY



105672318J

農村総合開発プロジェクトの実態調査ー I

企画部

専門調査役 徳 武 正 人

総合開発計画課 池 田 嘉 彌

1. 調査団の目的

(1) 先進国・国際機関が実施する農村総合開発プロジェクト(I.R.D.P.又はP.D.)を中心とした地域総合開発計画の実態調査をおこなう。「地域総合開発計画調査のためのガイドライン作成」に資する情報資料を収集する。このため、訪問先において総合開発プロジェクトの事例調査を通じて意見交換をおこなう(調査団提出の事例はヨルダン北部地域総合開発計画とした。)

また、本調査団に引き継いで派遣する調査団の I.R.D.P. 場における実態調査のための足掛りを築くこととする。

(2) 現行のヨルダン北部地域総合開発計画調査が作成するマスタープランのフォローとしての世銀融資につき、世銀との本格協議へのブリッジとして世銀に対して本計画の調査について説明し、当局の本件に関する感致を得る。

2. 調査日程

(1) 期 間 昭和54年1月15日～2月3日(20日間)

(2) 訪問機関 UNDP

世 銀

AID

FAO

西独経済協力省(BMZ)

ドイツ技術協力会社(GTZ)

備考：ワシントン－ローマ間のフライトが悪天候により欠航となり、一部調査対象機関(FAO)の訪問ができなかった。

3. 調査の結果

(1) 地域総合開発計画の実態調査については別添の通り。

(2) ヨルダン北部地域総合開発計画に係る世銀との協議については在米日本大使館1月19日発信の電文の通り。

(別 添)

農村総合開発プロジェクト(I.R.D.P 又は R.D.)
を中心とする 地域総合開発計画の実態調査

1. プロジェクトが決定するまでの仕組み

1-1 国別(地域別)

(1) それぞれの機関は独自の国別(5カ年)計画をもって援助事業を実施している。

UNDP - Country Programme (Indicative Planning Figure) 1972年より開始

世 銀 - Country Programme Paper

AID - Country Development Strategy Statement 1978年より新たに開始

BMZ - Country/Regional Policy Paper 1977年より開始 主要対象国のみ

(2) それらの国別計画の基礎・サブペーパーが下記のように整備されており、国別計画の実践を支えている。

Country Economic Report - 世銀

Sectoral Survey/Study - 世銀, AID

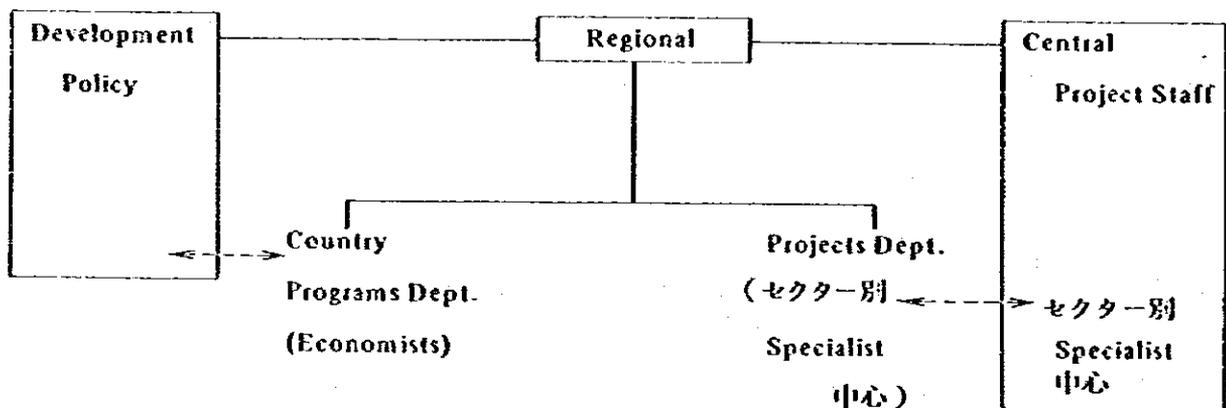
Sectoral Policy/Strategy Paper - 世銀, AID, BMZ

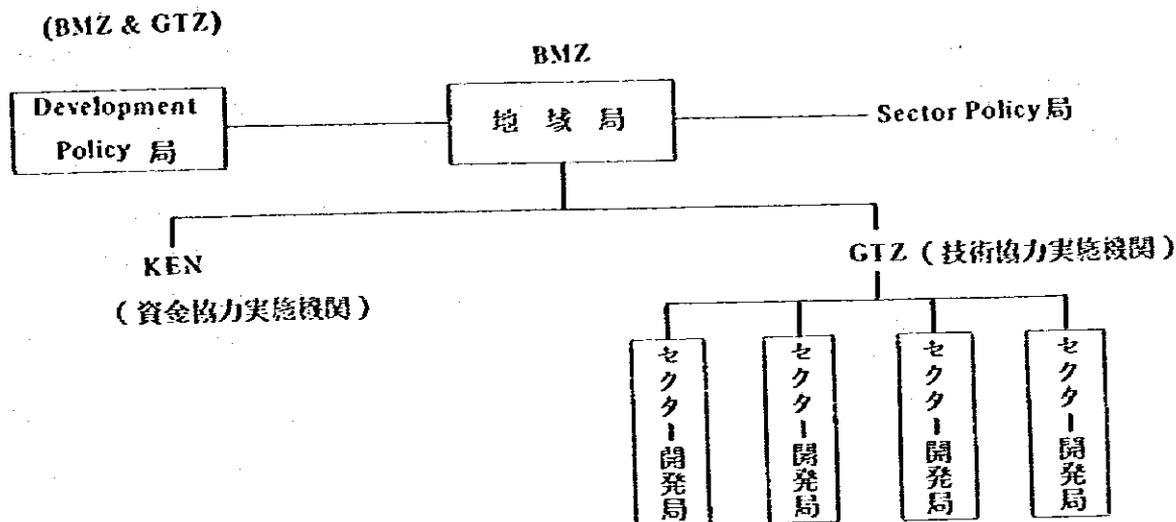
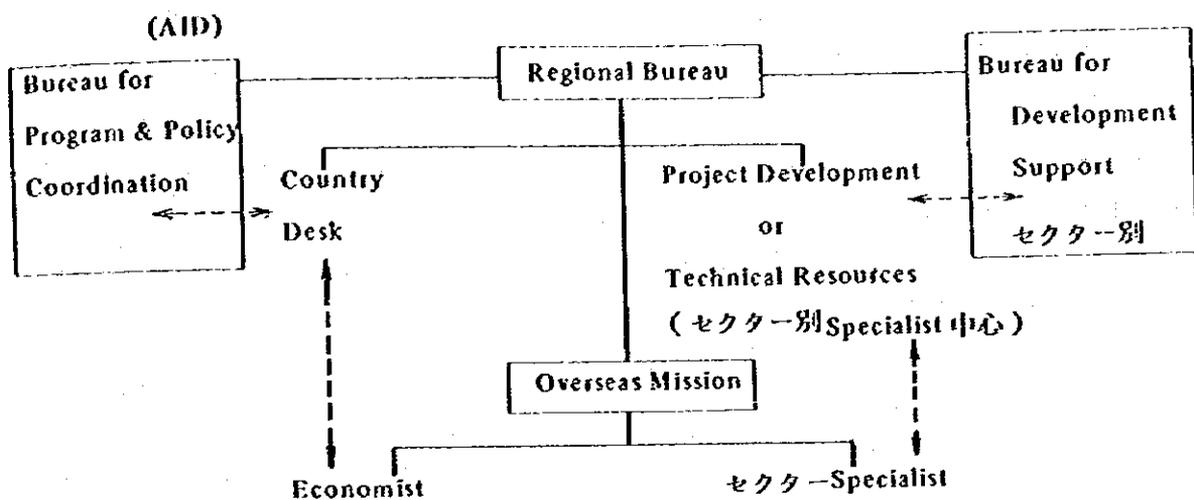
上記のCountry Economic Reportは、2~3年毎に実施するEconomic Surveyによって作成されるものであり、Sectoral Survey/Studyは、当該対象国の全体計画、Country Economic Report等のマクロなアプローチと個々の単体開発プロジェクト、プログラム等のマイクロなセクター別アプローチとをブリッジする目的でおこなうものであり、その結果はSectoral Policy/Strategy Paperの基礎データとなる。

1-2 実施機構(機構図添付)

訪問したそれぞれの機関の実施機構は、総じてStaff & Line organizationの考え方が卓越し、地域・国別機能とセクター/機能別機能に区分されたものであり、その態様は次の通り。

(世 銀)





一般に、地域局の国別担当部局が国別計画を作成し、Program & Policy 局がこれを補助する。プロジェクトやプログラムの Preparation (Feasibility Study, Project Appraisal 等) や Implementation は地域局のプロジェクト担当部局(西独の場合は GTZ) セクター・スタッフ局の協力をえて実施しているといえよう。

なお、Sectoral Policy/Strategy Paper は Program & Policy 局 (AID) とセクター・スタッフ局(世銀・西独)が、それぞれ作成している。

AIDにおいては、海外事務所(Overseas Mission)がよく整備されており、国別計画の原案作成からプロジェクトやプログラムの Preparation, Implementation, Evaluation の諸面において中心的役割を荷っており、権限委譲による現場への decentralization がかなり進んでいる。

西独の場合は、BMZが世銀やAIDと匹敵する程の機構を有しているため、下部のGTZは全くの実施機関としての機能を果しているのみである。GTZの技術面のノーハウ経験の蓄積は顕著である。

1-3 国別計画と農村総合開発

- (1) 前述のように調査団が訪問した各機関はそれぞれ援助対象国ごとの独自の国別計画を作成・所持している。

作成させ始めた理由は、融資機関として受身的な投資健全性の高い消極的な性格から積極的に計画的な融資・資金計画に基づき実施する目的として作成し始めたところ(世銀)、セールス・ミッション的にプロジェクトを決定する方式から長期的、計画的な方式への転換のために作成し始めたところ(UNDP)など、その理由もいろいろである。

しかし、いずれも長期的、計画的な援助の実施を目指しているところは一致している。

- (2) これらの機関においては、当然農村開発プロジェクトも上記のように長期的、計画的に作成された国別計画から導き出されてきている。特に農村開発プロジェクトは複数の業種や長期に亘るので、他のプロジェクトとの関係で十分に整合性を持たせ、相互補完や相乗効果を生むようなトータルなアプローチを考慮する必要がある、この点で特に国別計画における位置づけを明確にするよう努力している。

- (3) 特に農村開発プロジェクトの場合には、開発によって既成の社会構造等のバランスを崩す事も起りうる。

従って、当然農村開発プロジェクトのなかにそのような変化に対応できる補完的なプロジェクトを組み込むとか、国別計画のなかにそれらの要素を加味した他のプロジェクトを考慮するとかの配慮が払われている。

- (4) 発展途上国の分類として、例えば世銀では、① the low-income countries ② the middle income countries、西独では、① the least-developed countries ② the most seriously affected countries ③ the relatively advanced countries と区分し、国別計画や農村開発計画などの作成に当たっては、それぞれグループ別の基本的な戦略に基づいて政策・重点を設定しているようである。

2 Rural Development (R.D.)を中心とする地域総合開発計画に対する取組み状況

2-1 各機関の現況

(I) UNDP

- a. UNDP本部は、セクター別にひとり歩きしている諸下部機関の統合化を目指す本部としてのリーダーシップの復権のための格好な機会をヨコ割り、Multi-sectoral の R.D. に求めた。本部内に the Office of Project Execution を設けて、IRD P や River Basin Development のような地域総合開発計画を盛んに実施しようとしているのは、その一環といえよう。

現在、要請20カ国から特に5カ国(ボリビア・サモア・アフリカ3カ国)を選び、そのうちの3カ国に R.D. をおこなっている。

また、世界各地において実施されている R.D. や地域総合開発において参加援助国や国際機関を UNDP の umbrella の下に統合し、効率の高い開発を可能にしようとする意欲もまたさかんである。

- b. UNDP は、R.D. のための「 Guiding Principles 」を作成中であり、過去において実施した約 200 のプロジェクトを調査し、UNDP Resident Representative やプロジェクト・チームに Questionnaire を配布して、それらの意見を聴取し、そして、エジプト、チュニジア、アフガニスタン、インド、バングラデッシュ、ボリビア、ハイチの 7 カ国へ調査団を送り、現地調査をおこなった。現在その原案が完成されようとしている。

なお、「 Guiding Principles 」は、R.D. に関しすべての発展途上国へ適用可能な画一的なアプローチはありえないという認識をもって、R.D. のスタイルやパターンに影響を及ぼす基本的な要件のみを抽出し、整理したものとなろう。

次に、UNDP 関係者及び「 Guiding Principles 」の General Statement から理解した「 Guiding Principles 」の骨子は下記の通り。

- (a) これまでの協力は、あまりにも単発であり、プロジェクト間、セクター間の連関に欠けており、総合開発という考え方がとかく不在であった。

また、対象国、特に農村地域社会の実態に対する理解が不十分であった。

このため、これまでの協力は「暗闇のなかで鏡をうつ」ようなものであったという反省がしきりである。

- (b) これまで対象国の地域社会は開発に対して passive recipients であったが、R.D. においては active participants とならなければならない。

- (c) 発展途上国は、諸般の事情により開発計画において政治・社会面に関与することには非常にセンシティブであり、とかく構造的改革をおこなうことには積極的ではない。

従って、R.D. の目的、基本戦略等のあり方は当該国政策決定者のコミットメントの度合によって決定されることとなり、外部の援助・協力者の係り合う度合には、おのずと限界があり、その対応は現実的なアプローチとならざるをえない。

- (d) R.D. のプランニングにあたり、次の 3 段階の分析作業が、おこなわれなければならない。

1. Sectoral links
2. Agrarian social structure
3. Government policy setting

- (e) Rural Development は、農業を中心としたひとつの地域を対象とする Regional Development の総合開発計画のなかに位置づけられた複数の農村総合開発プロジェクト (IRDP 又は Area Development プロジェクト) を実施することによって進められるケースが多い。

Rural Development, IRDP, ADP, といえども、その最終目標達成には長年

を要し、そのため、開発計画は短・中・長期間の phased programme を考慮しなければならない。そして、そうした一貫した計画の下に、あらゆる障害に対処しながら息の長い継続した開発努力をおこなう実施主体機関の確立が肝要であり、この意味において、R.D. の実施には計画の Continuity の実施機関の Institution Building 又は Self-perpetuating system の確立に特に留意する必要がある。

加えて、ひとつの IRDP 又は ADP が成功裡に実施された場合、当該 R.D. 地域内の他の IRDP 又は ADP へその手法が適用されうるかという Replicability にも特別に配慮することは大切である。

(2) 世 銀

- a. 世銀は、1978年農業及び R.D. プロジェクトとして、88プロジェクトの実施を決定した。その融資額は Total Bank/IDA Lending の39%にあたる。この88プロジェクトのうち49プロジェクトが R.D. プロジェクトと見なされているが、そのなかの9プロジェクトがプロジェクト・コスト全額の25%以上を non-Agricultural component に支出されるもので multi-sectoral プロジェクトといわれている。

これらの R.D. プロジェクトのプロジェクト・コスト平均額は \$22.5 ~ 106.9 million であり、Project costs by main functional category は次の通りであり、プロジェクトの性格の一端が理解される。

Production investment directly relating to agriculture	72.8 %
Infrastructure investment	16.3 %
Social services investment	2.5 %
Administration & Management	8.4 %

また、R.D. の受益者として Direct & Indirect Beneficiaries が定められ、Direct Beneficiaries の Investment Costs per family は約\$850 である。

なお、これら農業及び R.D. プロジェクトの Rates of Return は次の通り。

(A & R.D. projects)	(Economic rates of return)
44 %	10 ~ 19 %
35	20 ~ 29
18	30 & over

- b. 世銀は FAO/UNDP と共同して R.D. プロジェクトのプランニングのためのガイドラインを作成している。

このガイドラインは、下記のように作成されている。

1. Introduction : R.D. プロジェクトの特徴、対象住民の限定、当該国のコミットメント、プロジェクト実施上の要件、開発戦略として代替案を多数提示して、選択機会を広くもつこと等。

2. R.D. プロジェクトの計画調査の報告書のフォーム化
3. R.D. プロジェクトの計画調査の報告書のアウトライン
4. 同上アウトラインの各主要事項の説明

上記のガイドラインの内容及び手法の基本は、JICAが実施しているヨルダンやエジプトにおける地域総合開発計画のそれとほぼ同一といえる。

- c. 世銀は、国別計画、Country Economic Survey, Sectoral Studyを中心として全体計画においてセクター別の個々のプロジェクトを統合・総合化する努力に熱心であるが、プロジェクト間及びセクター間の Coordination & integration (彼等の表現によれば *orchestrating*) に難渋しており、R.D.の場合も同様である。

(3) AID

- a. 1975年以來 AID は援助予算総額の50%以上を農業及び R.D. の分野に注込んでいる。

AID の Agricultural Development Policy Paper (June 1978) によれば、

Particular emphasis was placed on improving the access of the poor to resources and related services and institutions so as to provide opportunities to "better their lives through their own effort."

上記の通りであり、AIDの農業開発基本政策が理解される。

農業プロジェクトには *multi-functional* や *integrated* のプロジェクトがふくまれており、それらは別の区分によれば *horizontal or area project approach*, *vertical or commodity project approach* とも区分されている。

- b. AIDは、これまで14の IRDPを実施した。そのなかで *Increase in production and / or income of small farmers* を目的とするものが最も多く、次いで *improving institutional or planning capabilities* が多い。

AID の I.R.D.P. の実施において最も顕著な戦略は *Institution Building* とか *Founding of Self-perpetuating System or Self-sustaining Basis* とかと呼ばれるものであり、開発の中心となる主要実施機関の確立とその人材の養成を積極的におこなうことである。

また、AIDは農村社会における婦人の役割に特別な関心をもち、*Women's Participation* の促進に力を入れている。

- c. 今回の調査団が事例調査した「the Bicol River Basin Development Program (BRBDP)」の概要は次の通り。

(a) BRBDPは、現在フィリピンにおいて、AIDが実施している4つの地域総合開発計画のひとつであり、ミンドロのインフラストラクチャー開発中心プロジェクト、カガヤンの農業開発中心プロジェクト及びサマルの事前調査の段階にあるプロジェクトに先行した、経済・社会の両部門の総合開発計画であり、成功事例として、とくに評判が良い。

(b) BRBDPは、1973年に協定が締結し、Phase I (1974 ~ 1977) においては、対象地域の

総合開発マスタープランの作成と実施体制の確立を目的として、社会学者や文化人類学者をふくむ調査団や短・長期専門家の派遣、スタッフ・トレーニング、機材供与をおこない
 予算総額は \$2.1 million (4年間)であった。

なお、マスタープラン作成の手法は、JICAが実施する地域総合開発計画調査のステップと基本的には同じであるが、注目に値するのは、実施体制の確立であり、本BRBDPの場合、国家全体計画との調整をおこなう Bicol River Basin Coordinating Committee — 本総合開発計画のプラーニング、調整及び管理を荷う Program Office — 地域内の10地区それぞれに設置され、実施面を担当する Area Development Team の3レベルの実施機構が Institution Building 方式により確立されていることである。

また、Phase I においてフィリピンの学者・研究員を動員した Social Survey Research Unit を頒成し、住民の意識調査や社会構造の調査を実施したことも興味深い。

(c) The Libmanan/Cabusao Development Area は、本総合開発計画の対象地域の10地区のひとつであり、同地域の中心に位置している。

BRBDP は、Phase I において the Libmanan/Cabusao Area を本地域開発計画の戦略拠点地区として特に選び、他地区に先行して1975年に同地区にて sub-region レベルの area development を実施した。

このプロジェクトは、ひとつのモデルと看做され、本総合開発の戦略・手法をテストする場であり、また、確立した実施機構の機能をチェックするところでもあった。

本 Libmanan/Cabusao Area プロジェクトが成功裡に運営されたとき、その効果が周辺地区へ波及することが期待されると共に、導入した戦略手法は、ひとつの経験を経て更に改良され、実施機構は手当てを受けて十全が期されて、本プロジェクトに続く他地区の開発へ応用されることとなっており、このようにして BRBDP の完成を計る構想である。

The Libmanan/Cabusao プロジェクトの予算と目標は下記の通り。

(予 算)	Proposed AID Assistance (3 yrs.)	
	Loan	\$3.5 million
	Technical Assistance (Grant)	\$3 million
	Contribution of the Government of Philippines (6 yrs.)	\$3.98 million
(目 標)	Direct Beneficiaries	2,343 families
	Indirect "	13,000 or more families
	Land Transfer Program	
	Share Tenants	→ Lease holders
	Cropping Intensity	
	1.5 → 4.25 m.t./ha.	
	Farm Household Income	
	\$570 & \$15/annum (in 6 yrs.)	

(d) 現在 BRBDP は Phase II (1978-1981) にあり、Phase I で作成したマスタープランに位置づけられた諸優良プロジェクトやプログラムの Preparation をおこなっており、それらを外国や民間の投融資へ結びつける作業が進行中である。

(e) 1977年におこなわれた BRBDP の合同中間エヴァリュエーション報告書によれば、BRBDP の成果 (Phase I) 及び成功の主な原因と問題点は次の通り。

(成 果)

1. 特定地域の開発計画に対して国家的な注目・関心を集めた。
2. 対象地域の自然資源、経済・社会の実情等に関する未曾有の膨大な資料データを収集した。
3. 対象地域の経済・社会開発のための多部門に亘る沢山のプロジェクトを特定した。
4. 地域開発のために目標・戦略を樹て、特定したプロジェクトの事前調査を実施するインターエイジェンシーのプランニングの機構と手法を確立した。
5. 開発計画作成上の意志決定において行政機構、地域社会の政治機構、民間団体等の関係者多数の参画を促した。
6. 対象地域社会の住民及び団体の間で盛んにインフォーマルな対話の場を提供し、フォーマルなコミュニケーションを構い、また、開発計画に関する情報を広く関係者に伝達した。
7. 開発計画に従って公共支出及び民間投資が増加した。
8. 対象地域の10地区それぞれに開発計画を作成し、それらの計画は1977年公表の10カ年計画に反映される。

(成功の主な理由)

1. BRBDP 開始以前に地域総合開発計画のためのかなりの下地がすでに築かれていた。
2. 献身的な、かつ、適格なローカル・スタッフの多数が本計画のためのリーダー・シィップをとった。
3. BRBDP はフィリピン国のリーダー達や国際機関の盛んな支持・支援を得ることができた。

(主な問題点)

Manila-oriented である各セクター開発中心の省庁出先機関と Locally-oriented な地方自治体との間において BRBDP の プランニングと コーディネーションの主体である the Program Office を確立し、しかるべく機能させることが最も困難な問題であった。

(4) BMZ & GTZ (西独)

a. 1976年まで西独は62の multi-sectoral Rural Development を実施してきたことから本分野の経験が豊かである。この過去の経験からえた R.D. に関する教訓は次の通り。

(a) R.D. は、その計画と実践が難しい。特に、計画においては、その考察が対象地域・地

区にとどまらず、国全体の観点から、更らに広く国際関係まで拡大してなされなければならない。

- (b) 援助のアンタイングやローカル・コスト補助は R.D. プロジェクトの実施を容易にするための有効な手段である。
 - (c) 一農家当り又はひとり当りの投資コストは、移住地開発やかんがい開発の場合には非常に高くなるため R.D. において再開発をふくむとき慎重を期す必要がある。
 - (d) これまでに実施した農業普及プロジェクトは大農中心におこなわれたという傾向が強く他部門との連関が弱かったといえる。
 - (e) R.D. の効果は当該国の政治、経済、社会、技術の諸事情により対象地域内において広く波及しえなかったということが多かった。
 - (f) 小農多数を対象としたプログラムやプロジェクトは、マーケティング、加工、医療保険及び訓練の諸分野において実施上問題が多く、開発戦略や手法に関して改善の余地が大きい。
 - (g) 開発のために用意された諸サービスは、とかく対象住民又は農民の能力以上を要求するものが多かった。
 - (h) 発展途上国では経済・社会・産業別に集団をなしている種々のグループ間に大きな断絶があり、ひとつのグループから他へなかなか開発の動き (development stimuli) が波及していかず、比較的ホモジニアスなグループ内にのみに限定されるという傾向が強い。
- b. 西独は、開発協力はセクター別開発のみにとどまらず multi-sectoral なアプローチも合わせおこなうべきであるということになる。これにあたり R.D. 実施上の基本方針は下記の2点を中心である。

- (a) 対象家族当たりの投資コストが原則として低いこと、そして、R.D. の便益ができるだけ広域に及ぶこと。
 - (b) R.D. の実施において特に強調される部門は農業調査研究、普及、信用、訓練である。
- c. 西独の R.D. 事前準備 (Preparation Phase) のための基本ステップは JICA のそれと同一である。

西独も AID と同様に事前準備段階から中心実施機関の確立と要員養成に特に力を注いでおり、Institution Building 方式を強調している。

- d. 西独の実施機構について触れるならば、まず予算については単年度制度であるが、インド、ケニヤ、クンザニア、インドネシア等の主要国の場合は、2カ年予算のコミットもありうる。西独の国家援助事業は4省所管であるが、発展途上国に対する開発戦略は経済協力省開発政策局が策定する。同省 (BMZ) の地域局の国別 (大洋州は地域別) 担当は国別計画を作成しそれを実施している。同国別担当はプロジェクトやプログラムの T/R を作成し、所要予算を配分し、プロジェクト・アプルーザルやエヴァリュエーションにも参加している。また、P

プロジェクトの Implementation Phase においては、技術協力実施機関 (GTZ) から四半期毎にプロジェクト進捗報告を受け、PERT 理論に基づく目標の考え方を主とした Project Design Summary Logical Framework (技術協力効果測定に関する調査研究 — JICA) を用いて主要かつ大型プロジェクトの管理をおこなっている。

GTZ は業種別・機能別に組織されており、BMZ 国別担当と連関したセクター局のプロジェクト担当がプロジェクトの運営実務をおこなっている。なお、セクター局のプロジェクト担当はプロジェクト・リーダー経験もあり、一例として農林セクター局の人員は80名でありそのうち54名は Specialist であるということから BMZ と対比して GTZ は実施機関としての性格が非常に強く、技術ノウハウの蓄積が顕著であるといえよう。

なお、西独の場合 AID のような海外事務所の整備はおこなわれていない。

e. 今回調査団が事例調査した East Kalimantan Development Project 及び Indo-German マンデイ、カングラ及び Nilgiris Development Projects の概要は次の通り。

(East Kalimantan Development Project)

a. 本プロジェクトは移住目的の地域総合開発計画である。

1975年にイ国より要請があり、計画調査の Phase I は1977～1978年、Phase II は1978～1979年であり、この計画調査終了後に Implementation Phase に入っている予定である。なお、計画調査段階の年間予算は10～12 million マルクである。

b. Phase I は、まず、ハンブルグで開かれた5名のイ国関係者参加のセミナー(4週間)から始まり、セクター分析を中心とした対象地域の実態把握や Project finding がこれに続き、地域総合開発計画の目標及び基本戦略の確定をおこなった。

Phase II では、対象地域において13のプライオリティ拠点地区を選び、各地区の開発実行計画の作成と優良プロジェクトの Identification 作業をおこなっているが、現実には NO.1 プライオリティ地区の開発のみに手一杯という現状である。

なお、上記の計画調査終了後のプロジェクトの Implementation においては、優良プロジェクトのための財源を外部の融資機関におおぐ必要があり、Phase II の Project Identification にて、その間の配慮がなされている。

c. 本プロジェクトの実施上の主な問題点は、下記の通り。

1. イ国の行政機構の decentralization (地方自治の強化) の度合
2. 優秀な人材が地方へ集らないこと。

(Indo-German マンデイ、カングラ及び Nilgiris Development Projects)

a. 日本においても著名なこれら3プロジェクトは、いまや終了し、カングラにおいて小規模な Post Project activities (フォローアップ) が、おこなわれているにすぎない。

b. BMZ の関係者は、これらプロジェクトは協力終了後の開発動向の後退 (deterioration) が見受けられること、インプットとアウトプットの関係においてインド国の現状では Expensive

であったこと。

対象の比較的小規模な地区の開発には成功したが、その戦略と手法は他へ応用することはむづかしい(replicability) こと等々により、これらプロジェクトについては批判的であった。

2-2 Rural Development を中心とする地域総合開発計画の実施上の問題点

- (1) 地域及び地区(area)総合開発プロジェクトのための画一的な戦略や政策はありえない。従って、同プロジェクトの計画調査のための普遍的なガイドラインの作成は困難であり、主要かつ基本的な内容及び手法を提示するものが現実的なアプローチであろう。
- (2) 現在流行の R.D. や I.R.D.P が発展途上国の開発援助のための“万能薬—panaceas”と受け取られ、これにすべてを託して、緊急な、身近な問題を無視するようなことがあってはならない。
- (3) 総合開発の場合、セクター間やプロジェクト間の関連を適正に確立し、相互の補完と相乗効果を高めるような効率の高い総合計画が要求されるので、その関連の技法がより改善されることがのぞまれる。
- (4) 従来、農村地域社会構造の研究・分析が充分ではなかった。
- (5) 地域開発の場合、国の投資計画が都市中心であったものを農村中心へ切り換えるというような国家政策の大きな変更を必要とするが、外国の協力者には、その役割におのずと限界がある。現実的なアプローチとしては、対象国当局者とのダイアログが大切であり、佳急な改革は避けて、相手国に受け入れ易い現実的な接近が必要である。
- (6) 現在、地域開発は、経済部門と社会部門のいずれの部門を先行させるべきか、即ち、高度成長か社会公平かというジレンマに当面している。

一般に、社会部門開発が立ち遅れているが、その理由は、教育や医療保健等は費用が重むがそのリターンが低いということである。このため、世銀のような融資機関にはなじまない。
- (7) 「Weakness of over-reaching」は「総合計画は胃口を広げて付んでもやるが、開発努力が拡散してしまい、結果的には何も実らない。」というひとつの批判である。

また、計画が大きくなりがちであり、相手国の capacity に充分注意することが肝要である。
- (8) 「Development Fatigue」は、開発の進行があまりにも遅く、これといった成果があがらない場合の現地の反応である。地域総合開発の場合、期間が長くなり、Economic returns が低くなるので、この関連の配慮が必要であり、即効性のある sub-project や短期計画を有効に組み合わせることになろう。
- (9) 一援助国の資金援助には限界があり、地域総合開発計画には外国の融資機関との協調が必要である。
- (10) 地域総合開発には当該国の Total commitment が必要であり、特に下記の3点が重要である。
 - a. 国家全体計画と当該プロジェクトとの関係

b. プロジェクト・コストと実施体制

c. 社会部門開発をどの程度おこなうか?

01) 前述の通り、西独関係者はインドのマンダイ、カングラ、ニルギリスの諸プロジェクトについて、すこぶる批判的である。このことは総合開発理論が絶えず試練にかけられ、研さんされ進化しているという証左として理解されよう。

02) 地域総合開発計画と共に地域社会を対象とし、住民参加を得て、multi-sectoralな動きをもつ Community Development Programmes や Public Works Programmes については、これまでの実績から、①他関連プログラムとの連携が不充分であったこと、②国家の現体制がそれらのプログラムを十分に支援する仕組みになっていないこと、③継続性に欠けていたこと等の問題提起がみられる。

03) 今回調査団が事例として説明した「ヨルダン北部地域開発計画調査」について各訪問機関の意見は、「非常に Physical & theoretical planning であるが、遠い将来の方向提示と優良プロジェクトの発掘には大変有効な手法である。」ということに要約される。

3. 結 び

(1) 今回調査団が訪問先の諸機関をまわって強く受けた第一印象は、各機関は従来の要請ベースのセクター別単発プロジェクトを中心とした、いわゆる Specific/Individual なアプローチの協力事業初期の段階からすでに脱皮し、より advanced な段階へ移行して、プロジェクトやプログラムを総合化した、効率の高い協力方式、即ち、R.D., I.R.D.P., Area Development 等の多面的な広がりをもつ地域総合開発計画、上位に国別計画という考え方に基づく Total なアプローチを中心に協力事業をおこなっているということである。

この意味において、これから Total なアプローチを導入しようとしている我が国では、開発についてこれまでの考え方を転換することが求められ、協力の性格及び重点の Reorientation が必要であると痛感した。

(2) R.D. 等の地域開発計画において必要とする手法に関し、アカデミックな理論においては UNDP が他機関に先じて進んでいるといえようが、AID や BMZ・GTZ の実施機関としての経験を蓄積したプラクティカルなアプローチも優れて大切である。

また、これら機関が自らの手法の研鑽につとめ絶えずそれを進化させていることには敬服せざるをえない。

(3) 今回の調査を通じて得た我が国 R.D. 等の地域総合開発計画実施上の具体的な改善点の主なものとしては、下記の諸点が指摘できよう。

a. 海外事務所の強化

b. Country Economic Survey と Sectoral Survey の実施

- c. Institution-Building 方式の強調
- d. 対象地域内の拠点地区の開発を先行させる方法 (Growth Pole Strategy) の導入
- e. モニタリングのためのプロジェクト目標管理システムの導入と Evaluation の強化

世銀融資案件（ヨルダン）に関する世銀との協議

JICA 企画部

専門調査役 徳 武 正 人
総合開発計画課 池 田 嘉 彌

標記に関する協議の結果は、下記の通り

1. 日時及び出席者

18 Jan.	(世銀側)	
	Mr. M. Loewen	Technical Assistance Officer, International Relations Dept.
	Mr. W. Sieheck,	Chief, Division IIC, EMENA Country Program Dept.
	Mr. Moini,	Deputy Chief, Division IIC EMENA CPD
	Mr. Monteith,	Agricultural Projects Officer, EMENA Projects Dept.
19 Jan.	Mr. Moini	
	Mr. T. Miyawaki,	Economist (Jordan/Syria) Division IIC, EMENA CPD
	Mr. G. Pampuro,	Economist (Jordan/Syria) Division IIC, EMENA CPD
18 & 19 Jan.	(日本側)	
	徳 武 正 人	JICA プロジェクト研究 IRDP 実態調査団
	池 田 嘉 彌	
	愛 甲	在米日本大使館二等書記官

2. JICA 調査団による世銀側への説明

- (1) 世銀との協議に対する日本側の積極的な方針と今回調査団の役割
- (2) ヨルダン北部地域総合開発計画調査
 - a. 調査作業工程表（資料手交）
 - b. 総合開発計画調査の手法（資料手交）

- c. 対象地域の特定（地図手交）
 - d. 現行プログラム及びプロジェクトと候補プロジェクトのリスト
 - e. 開発目標及び戦略（資料手交）
 - f. 開発のための財政措置
 - g. 目標の重点及び戦略の決定プロセス
 - h. 優良候補プロジェクト（プロジェクト名と所要予算提示）
- (3) 日本側の今後の取り組みぶり
- a. 昨年11月Draft Final Report をヨ側へ送付
 - b. ヨ側プロジェクトマネージャーの来日予定
 - c. 三者協議による世銀融資案件の決定予定
 - d. Phase II の S/W協議ミッションの日程と世銀立寄りの可能性
 - e. Phase II の調査計画
 - f. Phase II 調査と切替した世銀候補案件の F/S実施の可能性

3. 世銀側の本件についての意向及び感想

- (1) 本調査団のインフォメーションな役割を歓迎し、日本との協調を強くのぞんでいる旨強調した。
- (2) 上述の日本側の今後の取り組みぶりについて了承し、Phase II の S/W ミッションの立寄り（往路及び帰路）をのぞんだ。
- (3) 16優良案件の世銀対応ぶりについて往 Draft Final Report を検討しない限り、全く一般的なコメントしか出来ないとして、同報告書を S/W ミッション訪問の2週間前に入手することを要望した。
- (4) 世銀側のとりあえずのコメント
- a. JICA が実施したヨルダン北部地域総合開発計画調査について非常に Physical Planning としながらも、優良案件の発掘には大へん優れた手法であると評価した。
 - b. 世銀グループのヨ国への実績は次の通り。
 - 15 IDA Credits 83.8 百万米ドル
 - 主にインフラストラクチャー（教育、ハイウェイ、上下水道、電力、かんがい）が中心であった。
 - IFC investments & equity participations in ceramic, phasphatic fertilized, etc.
 - c. Priority areas for future lending of Bank Groups （政策）
 - directed toward export-oriented projects & projects with social objectives
 - regulating the concentration of economics activities in the Amman-Zarga area (manufacturing industry & industrial estates.)

d. 今後の世銀融資計画について Country Program Paper (5カ年計画 1979 ~ '84)によれば次の通り

FY 1980 (7/79 ~ 6/80)	Power IV Irrigation II Education
1981	Municipal & Village Loan Fund Urban
1982	Water Supply IV Rain-fed Agriculture I
1983	Education Industry
1984	Rain-fed Agricultural Urban

上記の1980年度分及び1981年度分は、確定案件であるが、1982年度以降は未確定である。

84年度にF/Sを実施する場合、その結果受理後、融資決定まで通常1.5~2年を要するため82年計画へ繰入することは技術的に可能であり、良いクイミングといえよう。

なお、ヨ国への世銀融資案件件数は年間2~3件程度である。

e. 日本側提示の16優良案件について

(a) Financial problem (highly dependent on external resources)のためヤルムーク大学プロジェクトのような大型プロジェクトは無理であろう。

(b) Interrelation among the projects

(c) Contribution of each project toward the regional development

(d) Interested areas:

Water Supply, Rural Electrification, Agriculture, Free Trade Zone,
Rural Transportation, Telecommunication

(e) More interest in vocational training than high education

(f) Magarin Dam Project

1st F/S 終了 P/A 本年度夏に実施予定

Financing resources — AID, 西独, UK, S/A, クウェート, イラク(世銀が調整)

今後の対応方について Dr. Tell とよく協議のこと。世銀も日本と情報交換をさかんにしていきたい旨)

(g) Yarmank - Irbid Water Supply Project

シリアとの関係で、その実効は疑しい。

農村総合開発プロジェクトを中心とした
地域総合開発計画の実態調査一Ⅱ

調査団（団長）企商部専門調査役 大 島 幸 夫
企商部総合開発計画課 池 田 嘉 彌
鉱工業計画調査部鉱工業計画課
中 村 三樹男
医療協力部医療第二課 三 好 皓 一
農林業計画調査部農林業計画課
吉 竹 広 次

1. 調査の目的

先進国・国際機関が実施する農村総合開発プロジェクトを中心とした地域総合開発計画(Regional Development, Rural Development, Integrated Rural Development Project, Integrated Area Development, etc.) の実態調査をおこない、「地域総合開発計画調査のためのガイドライン作成」に資する情報資料を収集する。

2. 調査日程

- (1) 期 間 昭和54年4月8日～4月21日（14日間）
- (2) 訪 問 先 FAO Regional Office for Asia & the Far East
Economic & Social Commission for Asia & Pacific (ESCAP)
Bicol River Basin Development Program（フィリピン -- US/AID）
- (3) 調査の結果（別 添）

(別 添)

農村総合開発プロジェクトを中心とした地域総合開発計画の実態調査

I 総 論

II 各機関の地域総合開発計画の現況

1. Bicol River Basin Development Program (フィリピン - US/AID)
2. FAO バンコック事務所
3. ESCAP 本部

1 総論

1. 趣旨

第二次世界大戦終了後、世界の農業生産は、ほぼ10年の周期をもつ豊凶を繰り返し、その都度食糧危機を憂い、緑の革命を謳歌し、或いは食糧増産を叫び所得の衡平を唱導してきたが、最近ではその農業生産の好調に基づき所得配分の是正と貧困層に対する施策が重視されるようになった。一方、地域開発或いは農村開発は、古くから社会開発・経済開発の一環として計画され実施されてきたが、開発の手段が分断されて投入される場合には、その効果が小さいことが多いとの反省から最近に至り「総合」の文字を冠した開発のための手段をパッケージとして投入する計画が注目されることとなってきた。

主として、これら2つの観点から、

世銀は、Rural Development Project (1975) を発表し、

FAO は、世銀と共同して Guidelines for Preparations of Feasibility Studies — Rural Development (1975) を作成し、

ADB も Sector Paper on Agriculture and Rural Development (1978) を表わし、各々のガイドラインを明らかにした。

以上のような世界的基調に鑑み、事業団でも総合開発計画課を設置して、総合開発計画調査を重視し、そのガイドライン作成のための研究を行うこととなった。

2 国際援助機関のガイドライン

(1) 世銀

その Rural Development 中の Program Design and Implementation において、農業開発を次のように分類している。

- ① Minimum package approach
- ② Comprehensive approach
 - a) National integrated programs
 - b) Area development and settlement schemes
- ③ Sector and other special programs

(注) Minimum package approach は②の a, b にも適用される。

(2) ADB

そのアプローチは次の様である。

- ① Minimum and necessary integration approach
- ② Sequential and phasing integration approach
- ③ Return flow of output and productivity approach

(注) ①は②、③にも適用される。なお、ADBはプロジェクト形式のためのガイドラインも用意している。

(3) 国際援助機関のガイドラインの要約

世銀、ADB、FAO等における農村開発の手法は、概ね次のように要約される。

- ① 必要最小限のComponentをパッケージとするプロジェクトを中心に弾力的に計画する。
- ② 目標集団は小農を中心とする低所得層とする。
- ③ 農業生産の増加及び所得配分の公平が重要である。
- ④ 目標集団及び地方行政機関の立案・実施への参加が必要。

3. 国際協力事業団の総合開発計画について

(1) 従来の農村総合開発計画

古来、我が国においては、集落を経済的、社会的最小機能単位とし、水稻耕作を中心とした農村開発が総合的に実施されてきた。今日にあっても、他国においては農業経済学は経済学部、農業土木学は工学部に属しているが、我が国においては学問体系として農学から生じた農業経済学と農業土木学は農学部属している。又、政府機関においても、灌漑施設建設、農道建設、農業協同組合、農産加工、市場、金融等、農林水産省の所管であり、他国のように公共事業省、労働省、工業省、商業省、大蔵省等の首轄下にあるのではない。

このように我が国においては、農村開発は学問的にも行政的にも統合されており、国の内外を問わず必要とあらば何ら抵抗なく総合的に実施してきたものである。

最近に至り、国際援助機関等が、農村開発のためには総合的手段或いはパッケージ・アプローチが必要であると主張し始めたのは、我々にとりいささか奇異の感がないでもない。

又、農民組織の最小単位からの育成を図り、立案・実施に参加させることが重要であるという指摘についても、古くから集落という機能単位が存在していたために農業協同組合に育成することが容易であった我が国にとっては当然のこととして受け取られ何ら新しい手法であるとの感はない。

従って、農業開発協力にあっても、国際機関等が唱導を始めた総合的手段或いはパッケージ・アプローチを既に実施しているプロジェクトは、インドネシア・ランボン農業開発をはじめスリランカ・デワフワ農村開発、ネパール・ジャナカプール農業開発等枚挙にいとまがない。

従来実施してきた一般的方法は、

技術開発 → 基盤整備及び技術普及 → 生産 → 加工・流通

と一貫した体系に対する農民のたゆまざる努力と、それに対する政府機関の強力な支持を育成する手法であった。

この手法は将来とも変えることはないであろうし、また、これらについてのガイドラインは改めて論じる必要がないといっても過言ではなからう。

(2) 最近の地域総合開発計画調査

最近事業団が実施した地域総合開発計画調査は次の通り。

- ① コスタリカ国太平洋新港背後地域総合開発計画調査
- ② 東部ジャワ総合開発計画調査
- ③ 中部ジャワ州総合開発計画調査
- ④ カガヤン・バレー地域総合開発計画調査
- ⑤ キリマンジャロ地域総合開発計画調査
- ⑥ エジプト南部地域総合開発計画調査
- ⑦ ヨルダン北部地域総合開発計画調査
- ⑧ ボホール島総合開発計画調査

これら調査の内容は、予備調査的内容或いはプロジェクト・リストの作成であるが、キリマンジャロ、ヨルダンの如く後者が主流になりつつあると思われる。1975年、事業団が発表した「発展途上国の総合開発計画に関する調査研究報告書」においても、「総合開発計画調査の目的はプロジェクトについての Priority を決めることだけではない。決定者はあくまでも現地政府でありその協力者としての日本政府である。調査の結果が Priority を与えるよき助言者となれば目標が達せられる。」としており、また、第一班が我が国の代表的総合開発計画として説明したヨルダン北部総合開発計画に対する国際機関の「非常に Physical & theoretical planning であるが、遠い将来の方向提示と優良プロジェクトの発掘には大変有効な手法である。」(第一班報告書)が示しており、総合開発計画調査が目標としている成果品は、プライオリティを付したプロジェクト・リストとなっている。また、上記調査の結果として生じた実施中又は実施予定のプロジェクトが、カガヤン農業開発、キリマンジャロ農業協力、キリマンジャロ中小企業育成の3プロジェクトの性格からも調査の目的が察せられる。

4. 要 約

以上、要約すれば、国際援助機関等が主張する Integrated Rural Development Project は必要不可欠の Components を Package input する一つのプロジェクトであり、一方事業団が実施している地域総合開発計画調査の結果はいみじくも Integrated Regional Plan と英訳して公表されている如くプロジェクト・リストを内容とするプランであり、前者とは異質のものと考えられる。

従って、地域総合開発計画調査を特定地域内の優良プロジェクト発掘調査として位置付け、他のプロジェクト発掘手段と効果を比較し或いはそれを精完する観点からガイドラインの作成がなされるべきであると考えられる。

また、将来地域総合開発計画調査においても Integrated regional project として Package approach 或いは Integrated approach を立案する必要が生ずることも考えられる。

II 各機関の地域総合開発計画の現況

I. Bicol River Basin Development Program (BRBDP - フィリピン - US/AID)

1-1 BRBDP の背景

- (1) 1950年代末以来、比国政府は、同国の経済二重構造の解消及び農村地域の生活水準の改善のため、これまでの伝統的な経済開発を中心とした開発戦略を改め、河川流域地域を主とした農村地域開発へ、その重点を移した。

このため、従来の都市中心開発型から地方開発型へ政策転換し、地方分権化を進め、対象地域社会の住民参加を促して、賦存資源の開発に積極的である。

- (2) 比国政府は、農村開発促進のための有効な手段として下記の性格をもつ Integrated Area Development (IAD)方式を採用した。

- A. Social-economic development (Twin objectives - 経済成長と社会公平)
- B. Geographical area development (地理上 homogeneous な地域の開発)
- C. Multi-sectoral development (interagency approach)
- D. Decentralization (地方分権化 - 住民参加)

1-2 比国の農村開発の基本戦略

- (1) 比国政府は、貧困に陥り、且つ、未開発の豊かな資源が潜在している地域を選定し、前記の IAD を実施している。

現在実施している地域はミンドロ、ビコール、カガヤン、サマーの3カ所である。

- (2) IAD のプロジェクト主要コンポーネントは次の通り。

- A プロジェクトの実施体制の確立 (Institution Building)
- B Basic infrastructural development
- C Land reform
- D Agricultural development
- E Integrated development of health, nutrition & population
- F Promotion of private sector investment

- (3) 地域総合開発という新しい開発戦略の概念を具体化し、それに適応する実施機構及び手順を構築する。

この IAD 方式の実施は、比国の壮大で野心的な試みであり、先行の IAD プロジェクトはモデルとしての役割を荷い、その結果は後続のプロジェクトに反映させる方針である(開発戦略の replicability)。

1-3 BRBDPの対象地域

(1) ビコール地方の特徴

同地方は、ルソン島の南端に位置する(マニラ・ナガ間 450 km) 6つの州から構成しており、比国全土の6%の面積である。その人口は全人口の8%(350万人)を占めている。

同地域は下記によって特徴付けられる。

A. ひとり当り所得額は平均172ドル(1974年)であり、全国平均の49%に過ぎない。また、1972~74年においては全国平均額の実質成長率が+3.9%であったが、同地域のそれは、-1.5%であった。そして、所得格差が著しく、住民の半分が45ドルという状態であった。

B. 他地域と比べ人口比において企業の生産と雇用が最も低い。

雇用機会が少ないため、潜在失業率が高く、首都圏への人口流出をもたらしている。

C. 貯蓄額及び投資額が低水準。

D. 成長不良が顕著であり、罹病率や死亡率が高い。

E. 識字率は全国平均よりも高い。

F. 産業活動の概観は次の通り(1974年)。

生産額の産業別比率は、第1次産業55%、第2次産業17%、その他28%であった。

農業は、労働人口の62.5%、土地利用は47%、主産品は米、コブラ、アバカである。

水産業は、全国総水揚げ高の7.7%であり、漁家漁業を中心とした小規模漁業であるが、資源上の開発潜在性は高い。

同地域は、比国の主要鉱物賦存地域のひとつであり、現在鉄鉱石や金のみを産出しているが、錫、クロマイト、マンガン等は未開発である。

製造業は、食品加工、木材加工、飼料、コブラ油等の2,190小規模企業であり、生産高は全国の6%に過ぎない。

(2) 開発上の主な阻害要因

A. 劣悪な自然環境(台風、洪水)

B. 輸送及び通信のインフラストラクチャーの不備のため、他地域から孤立していた。

C. 産業生産性が低く、貯蔵施設や流通機構の不備

D. 資本不足

E. 不公平な土地所有制度

F. 3.3%の粗人口増

G. 貧困な保健に対する無知

H. 政府機関の不能率と低水準の税収

1-4 BRBDPの概略

(1) 目標

1990年までに貧困層の社会経済レベルを全国平均まで高める。

- A. 成長 年間実質成長率 6.3%により、一人当たり平均年間所得 592ペソ(1975年)を 1,738ペソ(1990年)とする(1967 prices)。
- B. 分配 1974年現在所得下位50%の占める総所得比は13%であるが、これを1990年までに25%とする。

上記の上位目標達成のため、次のプロジェクト目標を設定する。

- C. プロジェクトの実施体制の確立 (Institution Building)
- D. プロジェクトのコンポネント活動のすべてを成功裡に実施する。
- E. 民間部門の投資を促進させ、本プロジェクトの所要全経費のうち74%を民間投資で賄う。

(2) 開発プログラム

- 基本計画 (1973年作成)
- 基本計画 (1975年作成)
- 5カ年計画 (1978 ~ 82年 短期計画)
- 10カ年計画 (1978 ~ 85年 中期計画 1977年作成)
- 25カ年計画 (1975 ~ 2000年 長期計画 1976年作成)

US/AID援助計画については次の通り。

- 第1期計画 (1974 ~ 77年 グラント中心)
- 第2期計画 (1978 ~ 81年 グラント中心)
- 第3期計画 (1982 ~ ローン中心)

(3) プログラムの段階的展開 (phased programme)

Phase I (1974 ~ 77年)

- A. 実施機構の確立 (Institution Building)
- B. 対象地域の特定、セクター分析等のデータの収集分析
- C. 開発プログラム目標及び戦略の決定
- D. IAD方式をテストするため、拠点戦略地区開発 (growth pole strategy) を Libmanan/ Cabusao 地区で実施(1976 ~ 81年)

Phase II (1978 ~ 81年)

- E. 優良コンポネント・プロジェクトの準備、それらを外国及び民間の投融資へ結び付ける作業

F. Project implementation

Phase III (1982 ~)

- G. 本格的な Loan project or implementation

上記の phased programme を要約すれば、Phase I 及び Phase II は、所謂 "Gestation Period" (懐妊期間) であり、Institution Building、開発計画の作成及び project preparation が中心であり、基礎インフラストラクチャーの project implementation もおこなわれてい

る。Phase IIIにおいては、本開発計画の本格的展開が実施される予定であり、活況な project implementation の段階に入る計画である。

(4) コンポネント・プロジェクトのリスト及び進捗状況

主要コンポネント・プロジェクトのリスト及びそれらの進捗状況は、別添1参照のこと。

なお、コンポネント・プロジェクトの実例は次の通り。

A. Libnaman/Cabusao IAD project

目 的 : 生産性向上(米 1.5 → 4.25 m.t./ha.) 及び所得増大(6年間に523家族の年間所得を570ドルまた1.820家族のそれを515ドルまでに増大させる)

活 動 : Irrigation, Flood & salinity control, Road construction, land reform (share tenants → lease holders), compact farm development, applied research in agriculture, etc.

受 益 者 : 直接受益者 2,343 家族
間接受益者 13,000 以上の家族

予 算 : 比 国 政 府 5,000,000 ドル
US/AID 3,500,000 ドル

期 間 : 1976 ~ 81年

プロジェクトの進捗状況 : 66.88%完成 / 74.05%計画(1978年現在)

実施機関 : National Irrigation Administration (lead agency - 中心実施省)
Bureau of Agricultural Extension
Bureau of Plant Industry
Bureau of Soil
Ministry of Local Government & Community Development
Ministry of Agrarian Reform
BRBDP

B. Bula-Minalabac/AD project

目 的 : ① Fragmental land holding → a single farm lot of uniform shapes and manageable size (Pilot land consolidation -- イスラエルのキブツ方式や台湾土地改良方式の導入)
② 灌漑、下水施設の改良
③ 洪水防止
④ 道路建設

受 益 者 : 1,000家族

予 算 : 比国政府 3,800,000ドル
 US/AID 3,000,000ドル
 期 間 : 1978 ~ 82年
 実施期間 : Ministry of Agrarian Reform
 その他14の Agencyが参加

(5) 予算 (BRBDP Projections in Comprehensive Development Plan (1975 - 2000))

(1971-5)	(1976-80)	(1981-5)	(1986-90)	(Total)
1,090	2,038	3,306	5,388	11,822
				(1,619 million ドル)

(In Million 1975 Pesos)

(6) 本プログラムの実施方法

A. 本地域総合開発プログラムには、ひとつの lead agency によって統合され、統合化されて実施される一群のプロジェクトから構成される "Integrated Programs" ,及び各 Agency によってそれぞれ実施されるプロジェクト群、所謂 "Simultaneous Programs" の2種のプログラムがある。

"Integrated Programs" に関し、BRBDP が、それらの創出・立案、lead agency (主要実施機関) の指定、実施手順のアドバイス等をおこなうが、その実施上の責任は lead agency が負う。また、"Simultaneous Programs" についても、BRBDP が地域総合開発の見地からそれらの計画・実施・フォローの諸面において参照することはいうまでもない。

B. 本プログラムのコンポーネント・プロジェクトは、比国自ら、又は、AID が finance するもの、両者が co-finance するもの、そして、他の外国機関や民間の Finance を受けるもの等がある。

このなかの大部分のプロジェクトは、外国機関又は民間の投融資を期待しているものであり、AID の Finance は、その一部に過ぎない。

このため、プロジェクトの準備においては、これらのプロジェクトが外国又は民間の投融資に結びつくような配慮が必要であり、外国及び民間の関係機関のアトラクションに熱心である。

C. 本プログラムの対象地域を13の sub-region の地区に分割して、それぞれきめの細かい、より実践的な地区開発をおこない、それらを総合化して地域全体総合開発をおこなっている。

この地区分割には、各地の地理上の homogeneity を特に配慮して zoning をおこなった。
 D. これらの地区開発の実施にあたり、まず、Libumaman/Cabusao 地区を特に選び、拠点地区開発としてその開発を先行させ、他へ先駆けて IAD 方式のモデルとした (開発手法の replicability) 。

E. 1974年に「Social Survey Research Unit」が実施した調査の結果が発表された。この

social survey は、住民の開発ニーズ、創生したプロジェクトの経済・社会上の実効性及び健全性を計るためのデータの収集、そして、本プログラムのインパクトの評価のために2年毎に比・AID合同でおこなうものである。

F. 本プロジェクトの評価は、2年毎に比・AID合同でおこない、その第1回は1977年に実施された。

1-5 実施機構

(1) 機 構 別添2 参照

(2) 各機関の機能

(National Council for Integrated Area Development -- NACIAD)

地域総合開発の調整機能として1973年に設けられた閣僚レベルの委員からなる Cabinet Coordinating Committee-Integrated Rural Development Projects (CCC-IRDP) の後身であり、1978年に大統領自らを議長としてその機能強化をおこない、再編成された。

その主要な権限・機能は下記の通り。

- ① 地域総合開発計画の策定
- ② 地域総合開発計画実施機構の高度化

(BRBDP-Program Office)

A. 本 Program Office (P/O) は BRBDP の中核をなす主要実施機関であり、1973年に設けられ、常勤スタッフ99名及び非常勤スタッフ50名である。

B. P/O の主な機能は Planning, integrated management and monitoring of component development projects といえる。なお、Interagency-multi-sectoral な "Integrated Projects" の実施には Interagency Working Task Groups を編成して、これに当たっている。

C. P/O は、本プログラム参加政府省庁に対する特別な権限やそれら政府機関がおこなうコンポネント・プロジェクトの実施に対して直接的に責任を有していない。また、コンポネント・プロジェクトをファイナンスする事業予算も持っていない。

即ち、本 P/O の性格は、プロジェクトの実施責任機関ではなく、あくまでも「Planner, Promoter & Monitor」の役割を荷うものであり、言い換えれば、Organizer Planner God-fly, Stimulator, conscience & Lobbyist」であるといえる。

本プログラムの当初において、この P/O の性格は漠然とした監督機能 (vague supervision role) を果すものとして考えられていたが、現在は監督機能よりも調整機能が強調されている。

D. なお、1976年までに P/O の組織機構、業務要綱、Interagency working agreement 等の業務実施上の要件の整備は完了した。

(BRBDP-Area Development Team)

本プログラムの対象地域は13の地区に分割され、それぞれに Area Development Team (ATD)

が設置されている。

このTeam は P/O の下部機関としての現場の手足であり、所管の地域社会の諸構成員の積極的な参加を促し、本プログラムの計画、実施、モニタリングの諸面において重要な機能を荷っている。

(3) Institution Building

地域総合開発という新しい開発戦略に適応する実施機構及び手順を構築し、それが適正に機能し所定の目標を達成したか、加えて関連諸機関との連携を保ち、それが置かれた地域社会にしっかりと根付き、しかも自生的発展を可能とするような実施機構が確立されたか、こうした2点が Institution Building に関する本項のテーマである。

本プログラムの実施機構は、前述の通り NACIAD を頂点とする政策決定の上部機関、対象地域内の中核実施機関である P/O や ATD、多数の参画政府省庁等からなる Interagency Working Task Groups から構成される実施体制は優れて Institution Building されているといえよう。

特に、本プログラム当初より US/AID 援助計画の Grant Project I (Phase I 1974 ~ 77) 及び Grant Project II (Phase II 1978 ~ 81) までの期間は“懐妊期間”として、この Institution Building に総力が注がれたことは注目に値する。

また、本プログラムの実施体制の Institution Building のこうした試みは、他プログラムに先じて、ひとつのモデルとしてテストするものであり、この方式の成功程の実施経験は試行を重ねて修正改善され、後続の他のプログラムに適宜応用される計画である(手法の replicability)。こうした慎重な段階的なアプローチは高く評価されよう。

なお、本プログラムにおいて Institution Building が本格的に完成されるには、なお数年の月日を要しようが、現時点における問題点としては下記の諸点が指摘される。

- A. 参加 line agencies 間の調整機能を高め、プロジェクト間の相乗効果や相互補完の作用を促して総合開発の充実をおこなうこと。
- B. 住民参加をより一層促進すること。
- C. 民間部門の参画を活性化させること。
- D. 実施スタッフの質的レベル・アップすること。

1-6 US/AID 援助

USAID は、1973年の Bicol Program の開始からグラントの供与、組織の設立及び機能強化並びにコンポネント・プロジェクトの開始に対する援助等により当初から本計画に携わってきた。

(1) 組織

- A. 1974年までは、本部 Office of Agricultural Development, Bureau for Development Support 任命の Project Officer が担当。

- B. 1975年にフィリピン Mission 内に Office of the Assistant Director for Regional Development (AD/RD) を設立し、地域総合開発への強化を図る。
- C. AD/RD 内に4人の USAID 直接雇用職員と1人の政府機関出向職員 (Participating Agency Service Agreement: PASA) からなる5人のチームが編成された。(担当は、Assistant Director, Project Officer, Economist, Engineer, Water Management)
- D. 1979年4月には、上記5人は2人に減じている。
- E. 1975年12月、AD/RD Office は、マニラからナガに移転

(2) 機 能

- A. AD/RD は、BRBDP の Program Office との活動を密接に行ない、本プログラムの計画立案、実施、モニタリング、エバリュエーションに参画すると共に、BRBDP に対する USAID の援助方針についての検討を行なう。
- B. AD/RD は、Bicol Program に係る USAID の Loan 及び Grant Project に関する調整ならびに運営の責任を負う。
- C. AD/RD は、Bicol の6 province 内における他の USAID Project の調整・モニタリングを行なう。
- D. AD/RD は、NEDA の Regional Office に対する技術的アドバイス、フィリピン国内の他の IAD Project の発掘・策定も行なう。
- E. Loan Project の場合は、各省庁の Project Manager 及び BRBDP の Project Coordinator と常時調整を行なう。

(3) 活 動 方 針

- A. BRBDP の Program Office の要請により計画立案段階や実施段階における Program Office の Staff、並びに USAID Support の他のプロジェクト関係の各省庁 Staff の技術向上、目標達成上のモニタリング及びコンサルタントのほりつけを行なう。
- B. 各省庁及び地方自治体等との調整
- C. 上記Aの Insitution Building から民間部門投資の促進や Loan Project の準備を行ない、プログラムの性格を貧困層の大部分に Impact を与えるような方向へプログラムをリードする。
- D. 各プロジェクトについて2年毎に合同で Evaluation を行ない、他プログラム、他地域への波及効果を図る — Replicability 。

(4) 活 動 状 況

- A. 現在進行中ないし予定されている USAID project は、別添3に示すとおりであり Grant 及び Loan で BRBDP の3分の1の Finance (29.6百万ドル)を行なっている。(1974年から1981年までの Finance Summary は、別添4 : Input-Output Matrix の D-1, D-2 のとおり)

B. 別添4の同表中、1977年から1981年までの状況は、USAID Personnel が24%、Technical Consultancy (Contract and PASA) が55% (2,080千ドル)、研修が5%、機材供与が16%を占めている。

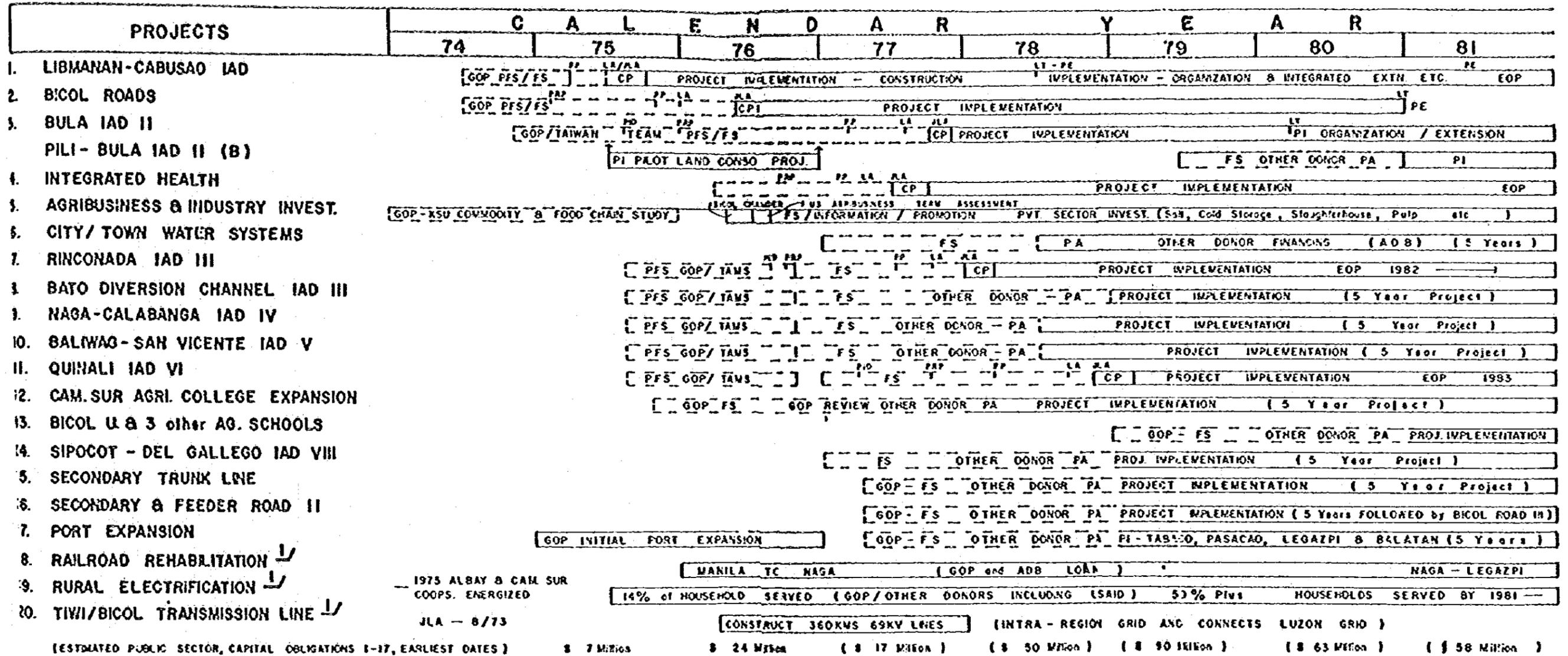
C. また、上記Bの Technical Consultancy に係る2,080千ドルの技術協力分野は以下のとおりである。

PASA (13.5%), Planning and Project Design (15.9%), Research and Evaluation (24.0%), Water Resources/Fisheries/Ag. (23.1%), Transportation (3.8%), Agribusiness/Rural Manufacturing (16.3%), Health/Nutrition/Social Services (3.4%)

D. Grant は1982年まで、Loan は1985年まで約束している。

E. USAID のプロジェクトの管理は、PERT 理論に基づく目標管理の考え方による Input-Output Management の Matrix (技術協力効果測定に関する調査研究 - JICA) を用いて計画・実施及び評価を行なっている。

BICOL RIVER BASIN DEVELOPMENT PROGRAM
MAJOR COMPONENT DEVELOPMENT PROJECTS



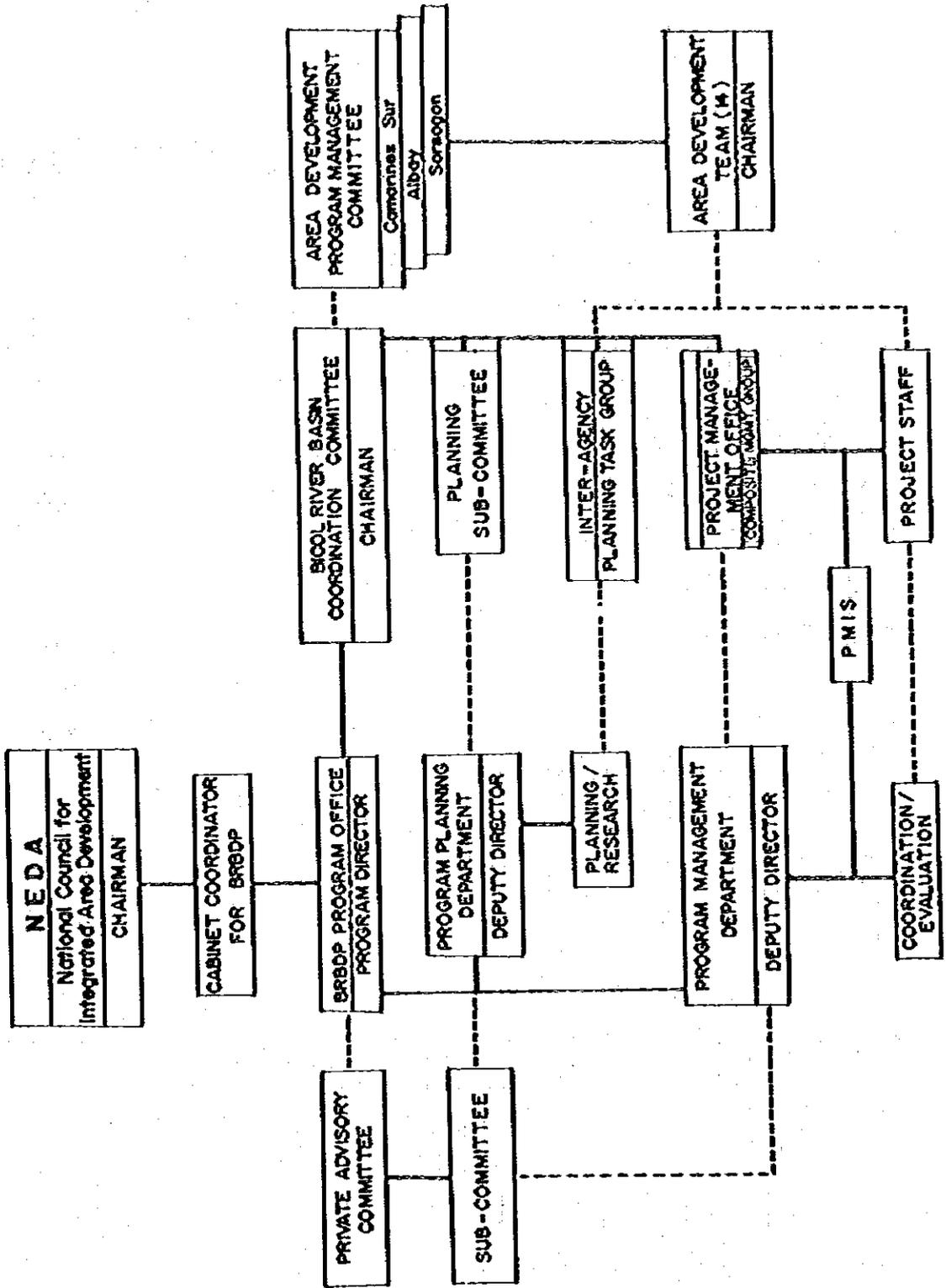
LEGEND:

PID - Project Identification Documentation (AID)
PFS - Pre-Feasibility Study
FS - Feasibility Study
PA - Project Appraisal (other donor)

PRP - Project Review Paper (AID)
PP - Project Paper (AID)
LA - Loan Authorization (AID)
JLA - Joint Loan Agreement (AID)
CP - Conditions Precedent (AID)

PI - Project Implementation
LT - Loan Termination Date
PE - Project Evaluation
EOP - End of Project
/ - Complimentary National Projects

BRBDP COORDINATION STRUCTURE



別添 3.

Table 1 On-going and Proposed Projects Assisted by AID
Bicol River Basin Development Program

	Duration Cys	AID Obligations Fys	\$ Million ^{2/}	
			AID	GOP
<u>Grant Technical Assistance Projects</u>				
- Bicol River Basin Development	74-78	74-77	2.2	4.3
- Bicol Integrated Rural Development	78-82	78-81	2.3	8.6
<u>Consulting Services (Sub-Loans)</u>				
- Bicol River Basin Comprehensive Water Resources Development Pre-feasibility Study	75-76	-	0.6	0.4
- Rinconada IAD III Feasibility Study ^{1/}	77-78	-	0.5	0.5
- Others (to be determined)	80-82	-	-	-
<u>Development Loan Projects</u>				
- Libranan IAD I	76-80	75	3.5	5.0
- Bicol Secondary and Feeder Roads	77-81	76	10.0	30.0
- Bula IAD II	78-82	78	3.0	3.8
- Rinconada IAD III ^{1/} Buhi-Lalo Component (Proposed)	79-85	79 (3.5) 80 (1.5) Total	5.0	3.5
- Bicol Integrated Health, Nutrition & Population (Proposed)	79-84	79/80	2.5	2.5
Total			<u>\$29.6</u>	<u>\$58.6</u>

1/ Feasibility study covered multiple components of Rinconada IAD (also called IDA), only one of which is proposed for funding by AID. Discussions are underway between GOP and ADB for an estimated \$25-30 million loan in foreign exchange for a combination assistance project which includes Naga-Calabanga IAD IV, and the major components of the Rinconada IAD III (primarily irrigation and drainage) with a total estimated cost of \$50-58 million (1979-85).

2/ AID dollar obligations are fixed amounts. AID dollar inputs also provide for local cost components under a Fixed Amount Reimbursement (FAR) arrangement. GOP input levels may increase or decrease based on actual costs. GOP funds are appropriated each year.

2/79

Life of Project: _____ To FY 1982
 From FY 1977 _____ To FY 1982
 Total U.S. Funding: 82,000,000

- 6) COP budgetary releases are made as planned to fund each year of project design, construction and training, including the redesign of Phase I before Sept. 30, 1977, and do not delay scheduled activities.
- 7) Road, Secondary and Under Road Project will provide improved main road access into Phase IV and V by the end of CY 1978.

ANNEX D

Project Inputs: (\$1,000)	1977		1978		1979		1980		1981		1982	
	Q1	Q2	Q1	Q2	Q1	Q2	Q1	Q2	Q1	Q2	Q1	Q2
Land Consolidation and Tenure Reform	188	340	479	183	1200							
- Private consolidation	908	403	349	1004	2640							
- Consolidated farms decreased	425	737	345	406	1233							
- New City's leases & titles issued (or old ones continued)	321	328	145	436	1230							
- Organizational Development and Training												
- Consultant's fees	32	31	36	24	123							
- District Trainers' Associations	12	11	11	8	42							
- Trainers' Associations (TA)	5	3	1	1	5							
- Trainers' Clubs	9	11	13	23	43							
- Youth Clubs												
- People's Visiting	34	18			34							
- Project Implementation	14	19	33		70							
- Promotion Committee Members												
- Marketing Seminars												
- Cooperatives members	96	101	375	476	1230							
- Cooperatives leaders		26	22	22	104							
- District IA officials			12	11	42							
- IA Board Members												
- IA Volunteers	250	300	230	260	1230							
- Farmers (in health, etc.)	700	300	230	260	1230							
- Households	300	416	360	860	2460							
- Youth	1	2	2	2	3							
Applied Agricultural Research												
- Applied Agricultural Group												
- 20% of 1250 total families expected to volunteer												
- Completion of both classroom and on-the-job training to include intensive extension assistance for up to one year												
Project Inputs: (\$1,000)	188	340	479	183	1200							
Project Components												
I Physical Facilities	356	172	2070	1506	1200							
a. Imported Equipment	356	172	2070	1506	1200							
b. Construction Costs												
II Homestead Development												
III Land Consolidation & Tenure Reform												
IV Organizational Development & Training												
V Applied Agricultural Research												
VI Project Operation & Maintenance												
a. Imported Equipment	45	45	45	45	45							
b. Local Costs	401	172	2122	1506	1200							
- 15% Contingency	60	28	318	228	180							
- Subcontractors	461	190	2404	2278	660							
- Construction Materials	47	200	622	700	700							
- Other	300	470	2100	2200	2200							
- Grand TOTALS	356	172	2070	1506	1200							

1/ Derived from base estimates, Table 13, Annex B, using an exchange rate of 17.5/1 for 1976-9.

2/ Price for 1982.

3/ 615 thousand = value of work completed in 1976, 323 = amount budgeted CY 1977.

4/ 5 to thousand = Kilat Project Ops. & Mnt. through 1976, 613 = est. for CY 1977.

5/ Pumps and spare parts.

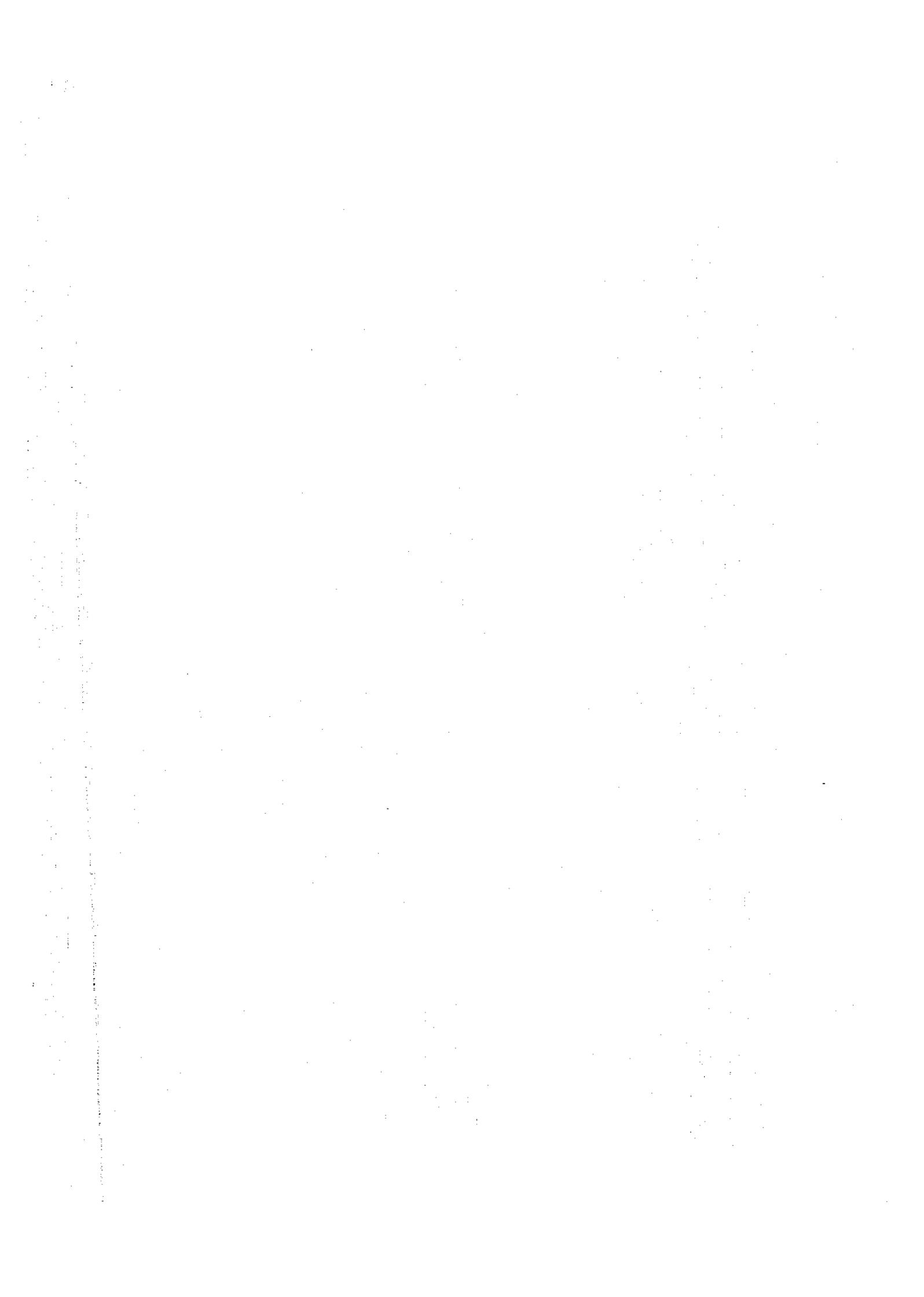
6/ Vehicles, spare parts & typewriters.

7/ 1977 base year. Imported equipment estimated 15%/yr. all local costs 7%/yr net cost conversion to dollars.

Life of Project: _____ To FY 1987
 From FY 1977 _____ To FY 1987
 Total U.S. Funding: \$2,900,000
 Date Prepared: Nov. 1977

Project title & Number: Smallholder Farm (Subsistence) 405-0273

NARRATIVE SUMMARY (A-1)	OBJECTIVELY VERIFIABLE INDICATORS (A-2)	MEANS OF VERIFICATION (A-3)	IMPORTANT ASSUMPTIONS (A-4)																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																						
<p>Program or Sector Goal: The broader objective to which the project contributes:</p> <ol style="list-style-type: none"> To improve the socio-economic situation and the quality of life of the rural population in the project area. <p>Sub-Goals:</p> <ol style="list-style-type: none"> Increase agricultural production and productivity per hectare. Increase productive employment opportunities. Reduce crude population growth rate (before subtraction). Improve health, nutritional status, and school enrollment available to all project area children. Improve farmer participation and leadership in social and economic development. 	<p>Measurement of Goal Achievement:</p> <ol style="list-style-type: none"> Per capita income and/or consumption expenditure within project area raised from 1963 in 1974 to 2000 by 1980 (in June 1974 prices). Productive labor employment rate increased significantly by 1980 (to be determined after next baseline survey). Male population growth rate reduced from 3.9 in 1976 to at least 4.3 by 1987. (0-10 point scale, 10=high). Male objective quality of life index by 1980 by a significant ratio (to be determined after next baseline survey and to include measures of infant mortality rate, morbidity rate, crude death rate, maternal, health care, nutritional status, education level, school enrollment factor, etc.). <p>Sub-Goals:</p> <ol style="list-style-type: none"> Total rice production in 2248 ha. project area increased from 10,000 metric tons to 371,000 tons per year by 1980. Project area rice farmers utilizing at least 75% more farm workers per ha by 1984 than the present annual average of an estimated 400,000. Multi-purpose production supplementary vegetable and fruits or livestock for 50% of households by 1982, utilizing an average of 30 annual workdays of household labor per family involved. Crude birth rate reduced from 39.7 per 1000 population to 35.7 by 1982. Infant mortality reduced from 73 per 1000 live births to 50 by 1982. Mortality due to communicable diseases reduced from 3.5 to 2.5 per 1000 by 1982. Morbidity rate due to water-borne diseases and infectious parasitism reduced by 50% by 1987. Third degree malnutrition among infants and preschoolers reduced to no more than 2% and diarrhea incidence reduced to no more than 12% (from 1975 baseline rate of 3.5%, 24% and 48%, respectively). All 7 hospitals in project area have functioning elementary health centers. By 1980, at least 1000 farmers are using extension services and/or other organizations to perform other than their original functions and that they are beginning to influence the timing, kind and manner of social and economic service delivery to the project area. <p>Conditions that will indicate purpose has been achieved. End-of-Project Status:</p> <ol style="list-style-type: none"> 100% of project area farmers are using high-yield variety seeds, new technology and improved fertilizer inputs by the end of 1982. 2002 hectares effectively irrigated and producing at least one crop annually and all irrigation and drainage systems are in operation and satisfactorily maintained by 1982. All-weather service roads and access paths reaching every remote hamlet from the 1077 km. network of roads and paths (see map) reached by all farmers and maintained by Irrigators Associations (IA) by 1982. Farm-to-market transport costs per seven of rice paddy reduced from 40.50 to 9.20 (1974 prices) by 1982. Household home-to-farm travel time reduced from 45 minutes each day (to be determined in 1977-80) to 25 minutes by 1982. 50% of the households are implementing backyard poultry, livestock and/or garden projects by 1982. 1200 farmer groups and structures are established in the project area and 1000 (80%) of the households are making regular contributions to the project area extension services by 1982. 60% of women of reproductive age motivated to accept a recommended family planning method by 1982. 100% of households in the planned hamlets equipped with and using sanitary toilet facilities; no open drainage ditches will contain fecal matter or untreated sewage by 1982. 100% of households in the planned hamlets have access to and use safe water for household purposes by 1982. 70% of households with children using recommended meal, planning and food preparation procedures by 1982. New Jayson schoolhouse in Jarangay San Jose staffed and fully operational by June 1980. Five Irrigators Associations (IA) are established and managed by the farmers themselves and controlled by the end of CY 1982. 	<p>1) Multipurpose socio-economic surveys in the project area by contract institution in 1977, 1981 and 1990.</p> <p>2) Existing Social/Health data from various government agencies, e.g. TORON, DOH, MSA, etc.</p> <p>Sub-Goals:</p> <ol style="list-style-type: none"> National Geologic Authority records. Records and surveys of GDP and private land banks, National Irrigation Agency, Dept. of Education and Culture, Dept. of Agriculture and Dept. of Health. Multi-purpose socio-economic survey (MSE) in the project area by contract institution in 1981. 	<p>Assumptions for achieving Goal Targets: (A-4)</p> <ol style="list-style-type: none"> The farmgate price of rice relative to all other goods does not significantly decline. Major weather patterns will continue as in the past and no major disasters will occur in the project area until 1993. Stable economic and political conditions. Socio-political systems of target area population can absorb multi-dimensional changes without undue disorganization. School, health and economic services will accommodate changing demands of target area population in positive ways. <p>Sub-Goals:</p> <ol style="list-style-type: none"> Available high-yield technology is suited to project area soil, water, weather and environmental conditions without introducing intolerable risks of loss. Plant diseases and pests in the project area can be controlled without undue expense or loss of crops. Surface and underground water supplies are sufficient, as studies indicate, to meet projected irrigation requirements for double-crop intensity. Effective capital/labor price ratios encourage labor-intensive agricultural production techniques rather than premature full-scale mechanization. 																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																						
<p>Project Purpose:</p> <ol style="list-style-type: none"> Farmer practicing appropriate modern crop production technology. Farmer utilizing and maintaining new irrigation and drainage systems. Farmer utilizing and maintaining all-weather service roads and farm paths network. Increased home-to-farm and lot-to-lot travel time. Farmer families adopting backyard projects to raise livestock and vegetables. Improved land tenure security. Significant increase in the prevalence rate of family planning acceptance. Improved sanitary environment. Approved meal planning and food preparation. Improved access to elementary education facilities for Jarangay San Jose residents. Irrigation Associations and other new organizations functioning effectively. 	<p>Magnitude of Outputs:</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Year</th> <th>1974</th> <th>1975</th> <th>1976</th> <th>1977</th> <th>1978</th> <th>1979</th> <th>1980</th> <th>1982</th> <th>1984</th> <th>1986</th> <th>1988</th> <th>1990</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1</td> <td>3</td> <td>5</td> <td>4</td> <td>1</td> <td>1</td> <td>1</td> <td>1</td> <td>1</td> <td>1</td> <td>1</td> <td>1</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>2</td> <td>24</td> <td>36</td> <td>39</td> <td>31</td> <td>3</td> <td>3</td> <td>3</td> <td>3</td> <td>3</td> <td>3</td> <td>3</td> <td>3</td> </tr> <tr> <td>3</td> <td>24</td> <td>36</td> <td>39</td> <td>31</td> <td>3</td> <td>3</td> <td>3</td> <td>3</td> <td>3</td> <td>3</td> <td>3</td> <td>3</td> </tr> <tr> <td>4</td> <td>10</td> <td>20</td> <td>20</td> <td>15</td> <td>15</td> <td>15</td> <td>15</td> <td>15</td> <td>15</td> <td>15</td> <td>15</td> <td>15</td> </tr> <tr> <td>5</td> <td>(202)</td> <td>(411)</td> <td>(763)</td> <td>(400)</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>6</td> <td>2</td> </tr> <tr> <td>7</td> <td>321</td> <td>320</td> <td>409</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>8</td> <td>188</td> <td>272</td> <td>307</td> <td>143</td> <td>1010</td> <td>1010</td> <td>1010</td> <td>1010</td> <td>1010</td> <td>1010</td> <td>1010</td> <td>1010</td> </tr> <tr> <td>9</td> <td>198</td> <td>360</td> <td>479</td> <td>143</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>10</td> <td>188</td> <td>360</td> <td>479</td> <td>143</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>11</td> <td>908</td> <td>660</td> <td>349</td> <td>1000</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>12</td> <td>623</td> <td>237</td> <td>165</td> <td>466</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>13</td> <td>391</td> <td>328</td> <td>165</td> <td>436</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td>14</td> <td>22</td> <td>23</td> <td>24</td> </tr> <tr> <td>15</td> <td>12</td> <td>11</td> <td>11</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> </tr> <tr> <td>16</td> <td>3</td> </tr> <tr> <td>17</td> <td>3</td> </tr> <tr> <td>18</td> <td>24</td> <td>18</td> </tr> <tr> <td>19</td> <td>19</td> <td>19</td> <td>375</td> <td>476</td> <td>218</td> <td>218</td> <td>218</td> <td>218</td> <td>218</td> <td>218</td> <td>218</td> <td>218</td> </tr> <tr> <td>20</td> <td>96</td> <td>99</td> <td>102</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> </tr> <tr> <td>21</td> <td>24</td> <td>24</td> <td>22</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> </tr> <tr> <td>22</td> <td>12</td> <td>11</td> <td>11</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> </tr> <tr> <td>23</td> <td>3</td> </tr> <tr> <td>24</td> <td>205</td> <td>205</td> <td>258</td> <td>269</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> </tr> <tr> <td>25</td> <td>205</td> <td>205</td> <td>259</td> <td>269</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> </tr> <tr> <td>26</td> <td>308</td> <td>414</td> <td>540</td> <td>640</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> </tr> <tr> <td>27</td> <td>1</td> <td>2</td> </tr> <tr> <td>28</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>29</td> <td>18</td> </tr> <tr> <td>30</td> <td>96</td> <td>99</td> <td>102</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> </tr> <tr> <td>31</td> <td>24</td> <td>24</td> <td>22</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> </tr> <tr> <td>32</td> <td>12</td> <td>11</td> <td>11</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> </tr> <tr> <td>33</td> <td>3</td> </tr> <tr> <td>34</td> <td>205</td> <td>205</td> <td>258</td> <td>269</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> </tr> <tr> <td>35</td> <td>205</td> <td>205</td> <td>259</td> <td>269</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> </tr> <tr> <td>36</td> <td>308</td> <td>414</td> <td>540</td> <td>640</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> </tr> <tr> <td>37</td> <td>1</td> <td>2</td> </tr> <tr> <td>38</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>39</td> <td>18</td> </tr> <tr> <td>40</td> <td>96</td> <td>99</td> <td>102</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> </tr> <tr> <td>41</td> <td>24</td> <td>24</td> <td>22</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> </tr> <tr> <td>42</td> <td>12</td> <td>11</td> <td>11</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> </tr> <tr> <td>43</td> <td>3</td> </tr> <tr> <td>44</td> <td>205</td> <td>205</td> <td>258</td> <td>269</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> </tr> <tr> <td>45</td> <td>205</td> <td>205</td> <td>259</td> <td>269</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> </tr> <tr> <td>46</td> <td>308</td> <td>414</td> <td>540</td> <td>640</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> </tr> <tr> <td>47</td> <td>1</td> <td>2</td> </tr> <tr> <td>48</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>49</td> <td>18</td> </tr> <tr> <td>50</td> <td>96</td> <td>99</td> <td>102</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> </tr> <tr> <td>51</td> <td>24</td> <td>24</td> <td>22</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> </tr> <tr> <td>52</td> <td>12</td> <td>11</td> <td>11</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> </tr> <tr> <td>53</td> <td>3</td> </tr> <tr> <td>54</td> <td>205</td> <td>205</td> <td>258</td> <td>269</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> </tr> <tr> <td>55</td> <td>205</td> <td>205</td> <td>259</td> <td>269</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> </tr> <tr> <td>56</td> <td>308</td> <td>414</td> <td>540</td> <td>640</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> </tr> <tr> <td>57</td> <td>1</td> <td>2</td> </tr> <tr> <td>58</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>59</td> <td>18</td> </tr> <tr> <td>60</td> <td>96</td> <td>99</td> <td>102</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> </tr> <tr> <td>61</td> <td>24</td> <td>24</td> <td>22</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> </tr> <tr> <td>62</td> <td>12</td> <td>11</td> <td>11</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> </tr> <tr> <td>63</td> <td>3</td> </tr> <tr> <td>64</td> <td>205</td> <td>205</td> <td>258</td> <td>269</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> </tr> <tr> <td>65</td> <td>205</td> <td>205</td> <td>259</td> <td>269</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> </tr> <tr> <td>66</td> <td>308</td> <td>414</td> <td>540</td> <td>640</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> </tr> <tr> <td>67</td> <td>1</td> <td>2</td> </tr> <tr> <td>68</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>69</td> <td>18</td> </tr> <tr> <td>70</td> <td>96</td> <td>99</td> <td>102</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> </tr> <tr> <td>71</td> <td>24</td> <td>24</td> <td>22</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> </tr> <tr> <td>72</td> <td>12</td> <td>11</td> <td>11</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> </tr> <tr> <td>73</td> <td>3</td> </tr> <tr> <td>74</td> <td>205</td> <td>205</td> <td>258</td> <td>269</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> </tr> <tr> <td>75</td> <td>205</td> <td>205</td> <td>259</td> <td>269</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> </tr> <tr> <td>76</td> <td>308</td> <td>414</td> <td>540</td> <td>640</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> </tr> <tr> <td>77</td> <td>1</td> <td>2</td> </tr> <tr> <td>78</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>79</td> <td>18</td> </tr> <tr> <td>80</td> <td>96</td> <td>99</td> <td>102</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> <td>72</td> </tr> <tr> <td>81</td> <td>24</td> <td>24</td> <td>22</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> <td>16</td> </tr> <tr> <td>82</td> <td>12</td> <td>11</td> <td>11</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> <td>8</td> </tr> <tr> <td>83</td> <td>3</td> </tr> <tr> <td>84</td> <td>205</td> <td>205</td> <td>258</td> <td>269</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> </tr> <tr> <td>85</td> <td>205</td> <td>205</td> <td>259</td> <td>269</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> <td>106</td> </tr> <tr> <td>86</td> <td>308</td> <td>414</td> <td>540</td> <td>640</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> <td>366</td> </tr> <tr> <td>87</td> <td>1</td> <td>2</td> </tr> <tr> <td>88</td> <td>1</td> </tr> <tr> <td>89</td> <td>18</td> </tr> <tr> <td>90</td> <td>96</td> <td>99</td> <td>102</td> <td>72</td> <td>72</</td></tr></tbody></table>	Year	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1982	1984	1986	1988	1990	1	3	5	4	1	1	1	1	1	1	1	1	1	2	24	36	39	31	3	3	3	3	3	3	3	3	3	24	36	39	31	3	3	3	3	3	3	3	3	4	10	20	20	15	15	15	15	15	15	15	15	15	5	(202)	(411)	(763)	(400)	-	-	-	-	-	-	-	-	6	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	7	321	320	409	-	-	-	-	-	-	-	-	-	8	188	272	307	143	1010	1010	1010	1010	1010	1010	1010	1010	9	198	360	479	143	-	-	-	-	-	-	-	-	10	188	360	479	143	-	-	-	-	-	-	-	-	11	908	660	349	1000	-	-	-	-	-	-	-	-	12	623	237	165	466	-	-	-	-	-	-	-	-	13	391	328	165	436	-	-	-	-	-	-	-	-	14	22	23	24	24	24	24	24	24	24	24	24	24	15	12	11	11	8	8	8	8	8	8	8	8	8	16	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	17	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	18	24	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	19	19	19	375	476	218	218	218	218	218	218	218	218	20	96	99	102	72	72	72	72	72	72	72	72	72	21	24	24	22	16	16	16	16	16	16	16	16	16	22	12	11	11	8	8	8	8	8	8	8	8	8	23	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	24	205	205	258	269	106	106	106	106	106	106	106	106	25	205	205	259	269	106	106	106	106	106	106	106	106	26	308	414	540	640	366	366	366	366	366	366	366	366	27	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	28	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	29	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	30	96	99	102	72	72	72	72	72	72	72	72	72	31	24	24	22	16	16	16	16	16	16	16	16	16	32	12	11	11	8	8	8	8	8	8	8	8	8	33	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	34	205	205	258	269	106	106	106	106	106	106	106	106	35	205	205	259	269	106	106	106	106	106	106	106	106	36	308	414	540	640	366	366	366	366	366	366	366	366	37	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	38	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	39	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	40	96	99	102	72	72	72	72	72	72	72	72	72	41	24	24	22	16	16	16	16	16	16	16	16	16	42	12	11	11	8	8	8	8	8	8	8	8	8	43	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	44	205	205	258	269	106	106	106	106	106	106	106	106	45	205	205	259	269	106	106	106	106	106	106	106	106	46	308	414	540	640	366	366	366	366	366	366	366	366	47	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	48	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	49	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	50	96	99	102	72	72	72	72	72	72	72	72	72	51	24	24	22	16	16	16	16	16	16	16	16	16	52	12	11	11	8	8	8	8	8	8	8	8	8	53	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	54	205	205	258	269	106	106	106	106	106	106	106	106	55	205	205	259	269	106	106	106	106	106	106	106	106	56	308	414	540	640	366	366	366	366	366	366	366	366	57	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	58	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	59	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	60	96	99	102	72	72	72	72	72	72	72	72	72	61	24	24	22	16	16	16	16	16	16	16	16	16	62	12	11	11	8	8	8	8	8	8	8	8	8	63	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	64	205	205	258	269	106	106	106	106	106	106	106	106	65	205	205	259	269	106	106	106	106	106	106	106	106	66	308	414	540	640	366	366	366	366	366	366	366	366	67	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	68	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	69	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	70	96	99	102	72	72	72	72	72	72	72	72	72	71	24	24	22	16	16	16	16	16	16	16	16	16	72	12	11	11	8	8	8	8	8	8	8	8	8	73	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	74	205	205	258	269	106	106	106	106	106	106	106	106	75	205	205	259	269	106	106	106	106	106	106	106	106	76	308	414	540	640	366	366	366	366	366	366	366	366	77	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	78	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	79	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	80	96	99	102	72	72	72	72	72	72	72	72	72	81	24	24	22	16	16	16	16	16	16	16	16	16	82	12	11	11	8	8	8	8	8	8	8	8	8	83	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	84	205	205	258	269	106	106	106	106	106	106	106	106	85	205	205	259	269	106	106	106	106	106	106	106	106	86	308	414	540	640	366	366	366	366	366	366	366	366	87	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	88	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	89	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	90	96	99	102	72	72</
Year	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1982	1984	1986	1988	1990																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
1	3	5	4	1	1	1	1	1	1	1	1	1																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
2	24	36	39	31	3	3	3	3	3	3	3	3																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
3	24	36	39	31	3	3	3	3	3	3	3	3																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
4	10	20	20	15	15	15	15	15	15	15	15	15																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
5	(202)	(411)	(763)	(400)	-	-	-	-	-	-	-	-																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
6	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
7	321	320	409	-	-	-	-	-	-	-	-	-																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
8	188	272	307	143	1010	1010	1010	1010	1010	1010	1010	1010																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
9	198	360	479	143	-	-	-	-	-	-	-	-																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
10	188	360	479	143	-	-	-	-	-	-	-	-																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
11	908	660	349	1000	-	-	-	-	-	-	-	-																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
12	623	237	165	466	-	-	-	-	-	-	-	-																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
13	391	328	165	436	-	-	-	-	-	-	-	-																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
14	22	23	24	24	24	24	24	24	24	24	24	24																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
15	12	11	11	8	8	8	8	8	8	8	8	8																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
16	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
17	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
18	24	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
19	19	19	375	476	218	218	218	218	218	218	218	218																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
20	96	99	102	72	72	72	72	72	72	72	72	72																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
21	24	24	22	16	16	16	16	16	16	16	16	16																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
22	12	11	11	8	8	8	8	8	8	8	8	8																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
23	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
24	205	205	258	269	106	106	106	106	106	106	106	106																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
25	205	205	259	269	106	106	106	106	106	106	106	106																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
26	308	414	540	640	366	366	366	366	366	366	366	366																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
27	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
28	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
29	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
30	96	99	102	72	72	72	72	72	72	72	72	72																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
31	24	24	22	16	16	16	16	16	16	16	16	16																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
32	12	11	11	8	8	8	8	8	8	8	8	8																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
33	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
34	205	205	258	269	106	106	106	106	106	106	106	106																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
35	205	205	259	269	106	106	106	106	106	106	106	106																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
36	308	414	540	640	366	366	366	366	366	366	366	366																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
37	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
38	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
39	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
40	96	99	102	72	72	72	72	72	72	72	72	72																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
41	24	24	22	16	16	16	16	16	16	16	16	16																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
42	12	11	11	8	8	8	8	8	8	8	8	8																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
43	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
44	205	205	258	269	106	106	106	106	106	106	106	106																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
45	205	205	259	269	106	106	106	106	106	106	106	106																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
46	308	414	540	640	366	366	366	366	366	366	366	366																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
47	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
48	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
49	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
50	96	99	102	72	72	72	72	72	72	72	72	72																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
51	24	24	22	16	16	16	16	16	16	16	16	16																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
52	12	11	11	8	8	8	8	8	8	8	8	8																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
53	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
54	205	205	258	269	106	106	106	106	106	106	106	106																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
55	205	205	259	269	106	106	106	106	106	106	106	106																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
56	308	414	540	640	366	366	366	366	366	366	366	366																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
57	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
58	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
59	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
60	96	99	102	72	72	72	72	72	72	72	72	72																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
61	24	24	22	16	16	16	16	16	16	16	16	16																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
62	12	11	11	8	8	8	8	8	8	8	8	8																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
63	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
64	205	205	258	269	106	106	106	106	106	106	106	106																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
65	205	205	259	269	106	106	106	106	106	106	106	106																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
66	308	414	540	640	366	366	366	366	366	366	366	366																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
67	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
68	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
69	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
70	96	99	102	72	72	72	72	72	72	72	72	72																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
71	24	24	22	16	16	16	16	16	16	16	16	16																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
72	12	11	11	8	8	8	8	8	8	8	8	8																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
73	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
74	205	205	258	269	106	106	106	106	106	106	106	106																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
75	205	205	259	269	106	106	106	106	106	106	106	106																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
76	308	414	540	640	366	366	366	366	366	366	366	366																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
77	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
78	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
79	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
80	96	99	102	72	72	72	72	72	72	72	72	72																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
81	24	24	22	16	16	16	16	16	16	16	16	16																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
82	12	11	11	8	8	8	8	8	8	8	8	8																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
83	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
84	205	205	258	269	106	106	106	106	106	106	106	106																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
85	205	205	259	269	106	106	106	106	106	106	106	106																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
86	308	414	540	640	366	366	366	366	366	366	366	366																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
87	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
88	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
89	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18	18																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																													
90	96	99	102	72	72</																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																				



2. FAO Regional Office for Asia & the Far East

地域総合開発計画は、対象地域の社会・経済開発という形をとるため、その実施には公共投資の重点を都市から地方へ転換させること、地方分権化、土地改革のような制度上の改革等々をおこなうことが必要であるが、発展途上国においては、縦割り行政、地方の未発達、それらの改革に対する伝統社会の抵抗等により、政府当局は地域総合開発計画の実施にはとかくセンシティブあり、消極的であるという傾向が強い。

上記の実情により、FAOバンコック事務所は、これまでの Integrated Rural Development Project の実施をひとまず棚上げし、現在 grass roots の小農漁民を対象とした Community Development 的性格の強い Special Small Farmers Group Programme の実施に力を注いでいる。

本プログラムは、10～15のホモジニクスな農漁家を group liability を基調としたひとつの単位グループとして組織し、信用事業によりグループのもつ経済機能を刺激して、所得発生を促そうとする。いわば、わが国の部落共同活動とよく類似したものだといえる。

これらのグループは、遂次その組織機能を充実させ、近代的な協同組合的形態へ発展し、将来地域社会の開発のための中核団体となることがのぞまれる。

本プログラムは、域内の7カ国（インドネシア、フィリピン、タイ、バングラデッシュ、ネパール、インド、スリランカ）で実施されており、特に、ネパールにおいて成功している。

3. Economic & Social Commission for Asia & Pacific (ESCAP)

A. Industry Division は、域内7カ国を対象として「Integrated Industrial Development Project in Non-Metropolitan Area」の実施を計画している。

このプロジェクトは、近年の首都圏における urbanization があまりにも佳急に発達するため、その magnitude が周辺地方都市を破壊してしまうという認識、また、最近の農村総合開発を中心とする開発努力の地方分化の傾向により、とかく首都圏と農村地帯の中間に位置する地方都市の存在が忘れがちであるという危機、こうした考え方を根拠として提唱されてきたひとつの開発理論である「地方産業都市開発」、即ち、agropolitan 開発に基づくものといえよう。

従って、このプロジェクトの基本的な戦略は、首都圏⇄地方都市⇄農村地域の linkage を特に考慮し、地方都市のもつ利点を生かした agro-business 中心の工業開発をおこなおうとするところにある。

B. 近年 ESCAP には「Integrated Rural Development Division」が設けられ、農村開発を目指す multi-sectoral approach (interagency activities) を実施しているが、いまだその諸に着いたばかりであり、従来の各 sectoral approach の業種別 Division の specific な活動が卓越しており、ESCAP の主体をなしている。しかしながら、同 IRD Division は、域内7カ国の参加をえて、各国の「National Framework (農村開発のための開発10カ年計画素案)」を作

成中であること、そして、各 Sectoral Division は、それぞれ specific な活動をおこなっているが、
らも、貧困除去と住民参加の政策が反映した経済・社会両部門の開発を指向していること、こ
の2点が特に注目される。

JICA