

R.N. Gupta,
Under Secretary.

GOVERNMENT OF INDIA
MINISTRY OF AGRICULTURE
(DEPARTMENT OF AGRICULTURE)

Krishi Bhavan
New Delhi. 1.
5th December 1972.

Dear Mr. Kosaka,

With reference to your letter No. 4/68/72 dated 5th December 1972, I am to confirm that after the expiry of Indo-Japanese Agreement in 1975, the Indo-Japanese Agricultural Extension Centres will be taken over by the respective State Governments.

Yours sincerely

(R.N. Gupta)

Mr. K. Kosaka
First Secretary (Agriculture),
Embassy of Japan,
New Delhi.

付2 参考文献

(日本語によるもの) アイウエオ順による

- 1) インドに対するわが国の農業協力 国際協力事業団、農業開発協力部、三木好久 昭和50年12月
- 2) インド農業技術センターの活動状況 海外技術協力事業団 昭和40年8月
- 3) インド農業技術センター調査団報告書 海外技術協力事業団 昭和44年3月
- 4) インド農業普及センター調査団報告書 海外技術協力事業団 昭和46年3月
- 5) インド農業普及センター・エバリュエーション調査
海外技術協力事業団 昭和49年10月
- 6) インド農業普及センター中間報告書 海外技術協力事業団 昭和46年3月
- 7) インド・アラール農業普及センター総合報告書
国際協力事業団農業開発部 昭和52年3月
- 8) インド農業普及センター・ヴィアラ地区中間報告書
海外技術協力事業団 昭和47年3月
- 9) インド農業普及センター(コポリ)総合報告書
国際協力事業団 昭和49年3月
- 9)-2 コポリ農業普及センター総合報告書 国際協力事業団 昭和50年12月
- 10) インド、グジャラート州スラート地区農業普及センター総合報告書(1969-71)
海外技術協力事業団 昭和48年1月
- 11) インド、マンディア農業普及センター総合報告書
国際協力事業団 昭和51年1月
- 12) 業務報告(1969-71)インド・マンディア農業普及センター

- 13) Indo-German Nilgiris Development Project 現地報告書 末次勲
国際協力事業団 1971年4月
- 14) 東南アジアの稲作 農政研究センター 山田登 1978年12月
- 15) 仏教とヒンドゥ教 鈴木一郎 第3文明社
- 16) 地域開発基礎調査——インドの事例——
国際開発センター 昭和52年3月
- 17) モデル的地域農業開発マニュアル
海外農林業開発協力センター 昭和53年3月
- 18) Report on the Performance of Indo-Japanese Agriculture
Extension Centre for the First 3-years——Mandya Centre
Part II
海外技術協力事業団 1972年
- 19) インド農民の生産手段とPackage of Practices に関する一考察；農業開発の
理論と実態 20周年記念論文 1977年
- 20) インド・アラール農業普及センター実施計画調査報告書
海外技術協力事業団 昭和48年1月
- 21) インド農業普及センター巡回指導調査報告書 国際協力事業団 昭和49年4月

(外国語によるもの) アルファベット順

- 31) Agriculture in India;
Ministry of Agriculture, Government of India 1980.
- 32) Bihar, - Industrial Potential Study
The Agricultural Refinance Corporation
- 33) Bulletin on Food Statistics
Ministry of Agriculture and Irrigation 1979.
- 34) Case Studies of Agricultural Technical Assistance Projects:
The Indo-German Agricultural Development
Project at Nilgiris, Tamil Nadu
OECD 1970.
- 35) Case Studies of Agricultural Technical Assistance Project:
The Indo-Japanese Agricultural Demonstration
Farm, Arrah, Bihar
OECD 1970.
- 36) Constitution of India
Eastern Book Co. 1980.
- 37) Crop Zone of Gujarat;
Department of Agriculture
- 38) Economic Survey, 1979 - 80.
Government of India
- 39) Economic Model of Returns to Investment in Agricultural Research in
India
ICAR 1978.
- 40) Estimates of Area and Production of Principal Crops in India, 1977 - 78.
Ministry of Agriculture and Irrigation 1979.

- 41) Farmers of India Vol. IV (Gujarat Mahorashtra を含む西部4州)
ICAR 1978
- 42) Fertilizer Statistics, 1979 - 80
Fertilizer Association of India 1980
- 43) Gujarat State Agricultural Atlas
Directorate of Agriculture 1968
- 44) Handbook of Agriculture Rerised edition
ICAR 1980
- 45) Handbook of Basic Statistics, Gujarat State
1969 - 79
- 46) Handbook of Fertilizer Usage
Fertilizer Association of India 1979
- 47) Minduism; L.N. Birla, All India Arya
Dharma Sewa Sangha, 1980
- 48) Indian; A Reference Annual 1977 - 78
Ministry of Information and Broadcasting.
- 49) Indian Agriculture; A.N. Agrawal
Vikers Publish House, 1980
- 50) Indian Agriculture, Performance and Potential;
The Leslie Sauhny Programme of Training for Democracy 1980
- 51) Indian Economy, Poverty and Development, The;
P. Chandhuri, Vikas Pub. Mouse, 1979
- 52) Indian Express April 6, 1978

- 53) India's Economic Policy Chorán Singh 1979
- 54) Indo-German Nilgiris Development Project 1967 - 77
10 years of Indo-German Cooperation
German Agency for Technical Cooperation 1978
- 55) Maharashtra State Government, Performance Budget
1980 - 81
- 56) Multilevel Planning and Integrated Rural
Development in India R.P. Misra and K.V. Sundaram
Meritage Publishers 1980
- 57) National Accounts Statistics 1970 - 71 ~ 1977 - 78
Central Statistical Organization 1980
- 58) Our Cultural Fabric, Some Aspects;
Government of India 1980
- 59) Perspectives in Agricultural Geography;
N. Mohamed, Naurang Rai Concept Publish, Co. 1981
- 59)-1 Field of Agricultural Geography
- 59)-2 Frame Work of Agriculture
- 59)-3 Land Use and Planning
- 59)-4 Regional Dimensions in Agriculture
- 59)-5 Human Dimensions in Agriculture
- 60) Planning Unit Areas for Integrated Rural
Development; M. Vikekananda 1980
- 61) Report on Evaluation Study of Small Farmers,
Marginal Farmers and Agricultural Laboures
Project; 1974 - 75; Programme Evaluation
Organization 1979

62) Reserved Bank of India; Annual Report 1979 - 80

63) Saline and Alkalic Soils of India;

R.R. Agrawal et al ICAR, 1979

64) Sixth Five Years Plan 1980 - 85; A Frame Work

65) State in Foodgrain Trade in India

Birla Institute of Scientific Research 1980

66) Study of Cash Scheme for Rural Employment 1973 - 74

Programme Evaluation Organization 1979

67) Technical Change in Agriculture;

Birla Institute of Scientific Research 1980

68) Indo-German Nilgiris Development Project 1967 - 1977

German Agency for Technical Cooperation 1978

81) 各州の地図

81)-1 Bihar

81)-2 Gujarat

81)-3 Karnataka

81)-4 Maharashtra

82) Indian Political Map

Full Translation of note at Budhwal Sub-Centre

(To translated by MRS Prakash and Mr. Pandey) Nov. 2, 1981 at New Delhi.

Our Honoured Guest;

Along with the arrival of the Spring Season, your Presence amidst gives us a great pleasure. The whole atmosphere is most gay on your arrival here.

The flowers, the leaves, the wheat -- all are blossoming with joy to herald your arrival. Our ties are historical. Our relationship in the sphere of religion, culture and civilization is well known to the world. We both have unshaken faith in truth, love, non-violence, world peace and universal brotherhood. We are wellcoming to-day in a place which lies between two sacred spots -- one where lord Buddha meditated (BUDHGAYA) and the other where he attained salvation (SARNATHI). This particular place of Bihar has been the pious centre of the activity of Lord BUDDHA. We welcome you heartily to this sacred place.

This is the land of the brave. The Birth place of the veteran freedom fighter Babu Kunwar Singh (JAGDISHPUR) is nearby. Every inch of this historical place where the Martyrs shed their blood for the freedom of our country welcomes you to-day, the pioneer of world Agriculture.

Your country is in the forefront in agriculture in the world. India is an agricultural country. Agriculture is the principal occupation of India. Agriculture is recognized to be the best occupation in our country. Our late Prime Minister, Mr. Lal Bahadur Shastri gave a slogan to the country "Long live soldiers, Long live Farmers". Farmer has a special place in our social set-up. We welcome you on behalf of all the farmers of our country and wish for abiding Indo-Japanese cooperation and friendship in the field of agricultural science. May God make your visit successful. We pray God for your safe and happy journey back home.

We are

Farmers of Japanese Sub-Centre

Budhwal dated Sep. 2, 1981

Budhwal

जापानी दल के नेता के हर कमलों में
सादर-समर्पित

मेरे महान् अतिथि,

आज सूर्यराज वसन्त के आगमन के साधा-साधा आपके शुभ्नाममन से हमें अतिशय प्रसन्नता हो रही है। सारा वातावरण आपके शुभ्नाममन से प्रभुदित एवं प्रफुल्लित है। पुष्प-पादप, तता दल्लरियाँ, गेहूँ की दालियाँ और गुलाब की कलियाँ सभी खुशी से झूम रही हैं।

हमारा और आपका संबन्ध ऐतिहासिक है। धर्म, संस्कृति और सभ्यता के क्षेत्र में हमारे संबन्ध कितने प्राचीन हैं यह विश्व विदित है। सत्य, प्रेम, अहिंसा, विश्व-शांति एवं विश्व-बंधुत्व में हमारी और आपकी अटूट आस्था है। हम आपका स्वागत भारत के उस ईश्वर-भू-भाग में आज कर रहे हैं जो भू-भाग भगवान् बुद्ध की तपोभूमि बोधा गया और निर्वाण भूमि सारनाथ के बीचों-बीच स्थित है। बिहार और विशेषतः तौर से बिहार का यह वह प्रान्तर भगवान् बुद्ध की कर्म-भूमि रही है। ऐसे पवित्र और पूज्य भूमि में आपका हार्दिक स्वागत है।

यह वीर भूमि है। वीर शिरोमणि भारतीय स्वतंत्रता संग्राम के उमर सेनानी, बाबू कुँवर सिंह की जन्म भूमि लखीशपुर यही प्रांत में ही है। मातृ-भूमि को आजाद करने के लिये शहीदों के रक्त से रोजित इस वीर भूमि का चप्पा-चप्पा और जर्सी जर्सी आपका स्वागत करता है।

विश्व कृषि के अग्रदूत,

आपका देश संसार भारत में कृषि के क्षेत्र में अग्रणी है। भारत कृषि प्रधान देश है। यह यहाँ की मुख्य पेशा है। हमारे समाज में छोटी को उत्तम पेशा कहा जाता है। हमारे दिवंगत प्रधान मंत्री श्री लाल बहादूर शास्त्री जी ने "जय जवान जय किसान" का नारा दिया था। हमारे समाज में किसान का विशिष्ट स्थान है। उन-सारे कृषकों की ओर से हम आपका अभिन्नन्दन करते हैं और कृषि विज्ञान के क्षेत्र में भारत-जापान सहयोग एवं मैत्री की कामना करते हैं। ईश्वर आप सब की यात्रा सफल करें और आप सब सानन्द और सशुभल स्वदेश लौटें वही हमारी और हम सब की ईश्वर से प्रार्थना है।

हम हैं आपके

जापानी उपकेन्द्र, बुद्धवल के

कृपा-वृत्त।

बुद्धवल, दिनांक 9.2.81.

農林部 農務局 農務課長 敬啟者

昨二月十日午後六時頃有
 農林部農務局農務課長
 農務課長 敬啟者
 貴部農務課長 敬啟者
 農務課長 敬啟者
 農務課長 敬啟者
 農務課長 敬啟者
 農務課長 敬啟者
 農務課長 敬啟者
 農務課長 敬啟者
 農務課長 敬啟者
 農務課長 敬啟者
 農務課長 敬啟者
 農務課長 敬啟者
 農務課長 敬啟者
 農務課長 敬啟者

長谷孫の所為也、此
節の所為の事、如く是れ人
の所為なり、かく存じ奉り、此
節の所為の事、農作の事
可なり、此節の事、皆の事、此
節の事、此節の事、此節の事、
此節の事、此節の事、此節の事、
此節の事、此節の事、此節の事、
此節の事、此節の事、此節の事、

此節の事、此節の事、此節の事、
此節の事、此節の事、此節の事、
此節の事、此節の事、此節の事、
此節の事、此節の事、此節の事、
此節の事、此節の事、此節の事、
此節の事、此節の事、此節の事、
此節の事、此節の事、此節の事、
此節の事、此節の事、此節の事、

此節の事、此節の事、此節の事、
此節の事、此節の事、此節の事、
此節の事、此節の事、此節の事、
此節の事、此節の事、此節の事、
此節の事、此節の事、此節の事、

此節の事、此節の事、此節の事、
此節の事、此節の事、此節の事、
此節の事、此節の事、此節の事、
此節の事、此節の事、此節の事、
此節の事、此節の事、此節の事、

在記

人之口與相山此其也

著者 瑞甲 選

教行部 宗の物部

系部 新相部

一觀部

第39卷

幸甚幸甚 展作問部

幸甚幸甚 展作問部

幸甚幸甚 展作問部

幸甚幸甚 展作問部

幸甚幸甚 展作問部

幸甚幸甚 展作問部

幸甚幸甚 展作問部

幸甚幸甚 展作問部

幸甚幸甚 展作問部

幸甚幸甚 展作問部

幸甚幸甚 展作問部

幸甚幸甚 展作問部

幸甚幸甚 展作問部

幸甚幸甚 展作問部

二部

五部

七部

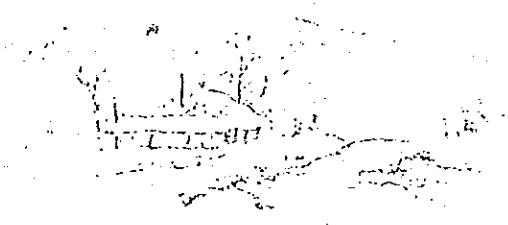


長谷川

二巻 巻尾

下三丁の農務に能くまると云ふ事の
 中が寫り日本山妙法寺の八木上人の
 忍法が二十頁にのつて右頁からこの
 八木上人の法を傳へられたる様子を
 傳へる事がありあらず此の八木上人
 現在日本山妙法寺の福井の
 福井寺に在り此寺に神が
 神居申繼に在り此寺に
 寺に在り此寺に在り此寺に
 此の寺に在り此寺に在り此寺に
 九名の寺に在り此寺に在り此寺に
 寺に在り此寺に在り此寺に

會書



1. 由 来
2. IADPの事業内容
3. Districtの指定基準と指定District
4. IADPの組織
5. IADP Block
6. IADPに対するフォード財団の資金援助とインド政府の財政負担
7. IAA P
8. ICP

備考 この項については3-2-1に掲げた地図を参照のこと

IADP

Intensive Agriculture District Programme の略

別名 Package Programme ともいわれている。

1. 由来と目的

戦後のインドにおける食糧不足の時代にフォード財団の財政的援助のもとに、農村建設の立場に立ってUttar Pradesh州を中心にしたパイロット・プロジェクトの経験を基礎にBlockを経済単位として政府・民間共同して社会・経済発展（Community Development）を目的とした広汎な活動が、特に選択されたBlockにおいて集中的濃密に行われて来たが、これはあくまで、村落レベルの社会・経済発展を目ざすもので勿論農業に重きをおかれていたが、農業生産の実を上げることが十分でないことが判明するにつれて、より農業生産に重点を置いた施策が前記Community Developmentを目的とした活動に加えて特定のDistrictにおいて行われるようになったのがIADPである。

この計画はフォード財団の援助により、1959年（昭和34年）10月に提案されて、翌1960年（昭和35年）6月18日にインド・アメリカ間において調印されている。

この事業の目的は「新しい農業技術」——種子、肥料、農薬、耕作方法等を一括パッケージして採用することにより農業生産の増大を奨励すると云うだけに止まらず、これらの農業インプット、更にはそれに対する金融措置をも確保するばかりでなく、農民訓練、貯蔵、生産物の販売までを確保し、このことによつて農民が「新しい農業技術」を受け入れて農業生産を上げることが自ら出来るようにすることを目的としている。このような仕事を通じて1958年に出来た官民合同の

地方(District Block Village)毎に組織された「Panchayat」と称する協議会がIADPの計画実施に参画する形をとり、単に施設をつくるだけに止まらず、農民の参加によって、農業施設、農業インプットの利用条件、方法を知ることにより、改良技術の選択に対する動機をつくり出すように農業に対して濃密普及が出来るように計画されている。

インドは連邦制であるからすべての州がこの制度を採用しておらず、採用している州でもおそらく財政的な理由から兩三のDistrictを選んで実施している。1977年現在この制度を採用しているのは22の州の中、小さな州(Himachal Pradesh, Manipur, Meghalaya, Nagaland, Rajasthan, Sikkim, Tripura)を除く15の州において37のDistrictにおいてこの制度が採用されている。

インドは1960年代に入って農業の集約化につとめているが、集約化の典型としての制度であって、この制度を並行して、この制度ほど濃密ではないが、これに従い指導を行うDistrictを設定して集約化の方向に努めている制度にIAAP(Intensive Agricultural Area Programme)があるが、財政的にIADPとして採り上げ得ない事情に由るものと推測される。

2, IADPの事業内容

IADPの事業内容の主なものは次の通りである。

- 1) 改良農業の普及とこれを支援するための物的施設
 - a, 改良種子(こゝでは高収量品種をさす)の増殖と農民への種子配布
 - b, 化学肥料と堆肥施用
 - c, 改良種子と肥料を使用した栽培方法の推進とその展示
 - d, 病虫害防除の適正指導とその展示
 - e, 改良農業機械器具の奨励、修理工場の設置
 - f, 土壌検定所の設置と強化。年間各検定所は2~3万点の標本を処理出来るように組織化する。
 - g, 水の有効利用と管理

何れも農業の集約化を科学的に実施するための要素である。

2) 農業インプットに対する金融

改良農法に必要な農業インプット(パッケージされたインプット)に必要な金融を行う。

3) 産出農産物の出荷

産出農産物の円滑な出荷を促進するためにIADPに関連するBlockに倉庫を新設

する。

4) 訓練

District 内の農業関係者、(Village Level Worker を含む) 及び関係農民を訓練して、改良農法を熟知させる。

3, District の指定基準と指定

a. 指定基準

IADP は短期間に実績があがり、他の District もこれにならって生産性をあげて行く先駆的な District と云う広域を対象としたものであるから州としては農業的には条件のよい模範的な District となり得る District が次の基準によって選定された。

- ① 出来るだけかんがい水の確保が出来ること。
- ② 自然災害が最も少ないこと。
- ③ 地域内の村落組織が充分であること。
- ④ 比較的短期間に農業生産の増大をとげるために自然的、人的要素を最大に発揮することが可能である District であること。

b. 指定 District

このような基準のもとに、IADP の開始時点で 7 つの州から各々 1 つづつの District が次のように選定せられた。

	<u>District 名</u>	<u>所在州</u>	<u>重点作物</u>
1.	Tanjapur	Madras	米
2.	West Ghodhapari	Andra Pradesh	米
3.	Shahabad	Bihar	米
4.	Rajipur	Madhya Pradesh	米
5.	Aliger	Uttar Pradesh	小麦
6.	Ludhiana	Punjab	小麦
7.	Pali	Rajasthan	Jowar

更にインド政府は残りの州にも、この制度を拡大することを提案し、2年後の 1962 年次の 8 つの District が追加選定されている。

	<u>District 名</u>	<u>所在州</u>
8.	Alleppey	Kerala
9.	Dalhat	Kerala

10. Surat	Gujarat
11. Sambarpur	Orisa
12. Burdwan	West Bengal
13. Pandhara	Maharashtra
14. Khuchar	Assam
15. Block 6つ	Jammu and Kashmir は District でなく、Block 6 が選定されている

4. IADP 運営の組織

IADP を運営するために各州は膨大な機構を整備すると共にこの事業を運営するために新しく多くの職員が増加された。

1) 州政府内に増加された職員

- a. Secretary (州政府内では Director of Agriculture を指揮する高い地位にある職員であることはビハール州行政機構参照) 1名 (州の IADP 運営責任者)
- b. Director of Agriculture のもとに Director of IADP
- c. Director of IADP のもとに Deputy Director of IADP

2) IADP District に増加された職員

- a. IADP Project Officer Collector がこれに当るので新設された職員ではない。
- b. Special Deputy Director of Agriculture 1名
- c. 統計官 1名
- d. Village Level Worker 訓練のための訓練所長 1名その他これに付随する職員
- e. 農民を訓練するための訓練所長 1名及びこれに付随する職員
- f. IADP Work Shop の Engineer 及びこれに付随する職員
- g. Soil Testing Laboratory に所長 1名他に職員
- h. District の Plant Protection Center に職員

3) IADP 指定ブロックに増加された職員

- a. IADP Block の IADP プログラムを実行するための責任者として Project Executive Officer 1名
- b. Block Project Executive Officer のもとに農業技術者 4名、組合関係職員 2名を含むその他の職員

c, Block 内に 20 名の Village Level Worker の配置 (一般の Block では 10 名)

5, IADP Block

ビハール州においては Shahabad District が IADP が開始された当初から選定されているが Shahabad District にある 41 の Block がすべて IADP の組織の中に組み込まれているものではない。

第 1 回に選定されたのは 6 ブロックであり、漸次指定ブロックを増し、1970 年には 25 ブロックに達し、1981 年の調査時においても以後変化はない。

Shahabad District は 1972 年に Bhojpur と Rohtas の二つの District に分れた。この間 District の IADP Block と Non-IADP Block の名称は次表の通りであって、

旧 Shahabad の IADP Block

<u>Bhojpur District</u>		<u>Rohtas District</u>	
<u>Sadar Sub-Div.</u>	<u>Buxar Sub-Div.</u>	<u>Sasaram Sub-Division</u>	<u>Bhabhur Sub-Division</u>
⊗ 1) Arrah	⊗ 1) <u>Buxar*</u>	1) <u>Bikramganj***</u>	1) <u>Mohanfia*</u>
2) <u>Udwantnagar*</u>	2) <u>Rajpur**</u>	2) <u>Karakat***</u>	2) <u>Ramgarh****</u>
3) Kailwor	3) <u>Ithari**</u>	3) <u>Dinara*</u>	3) Durgawti
4) <u>Sandesh****</u>	4) Semari	4) <u>Dawath***</u>	4) <u>Kudra****</u>
5) Barhara	5) <u>Dumraon*</u>	5) Kargahr**	⊗ 5) <u>Bhabhua</u>
6) Shahpur	6) <u>Nawmagor***</u>	6) <u>Nokha***</u>	6) Bhagawanpur
7) Behea	7) <u>Barhampur****</u>	7) <u>Sararam ****</u>	7) Chainpur
8) <u>Jadispur***</u>		8) Sheosagar	8) Adhaura
9) <u>Charpokharai***</u>		9) Rothas	9) Chand
10) <u>Piro***</u>		10) Nowhatta	
11) <u>Tarari**</u>		⊗ 11) Chanari	
12) <u>Sahar**</u>		12) <u>Dehri*</u>	
		13) <u>Nasriganj**</u>	

注 ⊗ は Sub-division の Headquarter のある町

Under line は IADP の Block

* IADP 第 1 回選定 Block (1960-61 Rabi より)

** IADP 第 2 回選定 Block (1961-62 Kharif より)

*** IADP 第 3 回選定 Block (1961-62 Rabi より)

**** IADP 第 4 回選定 Block (1970-71 Rabi より)

この表によってIADPのDistrict内の活動の概略の範囲を知ることが出来る。

ちなみにBlockについて、IADP Blockの責任者は前述したようにProject Executive Officerと呼ばれている。IADPに指定されていないBlockの責任者はBlock Development Officerと呼ばれていて区別されている。

6, IADPに対するフォード財団の資金援助とインド政府の財政負担

IADPに対してはフォード財団は文字通り多大の財政的援助をしていたがこのような資金援助は1971年より打ち切られ、目下インド政府自体(中央と州政府共同)で運営されている。

フォード財団のIADPに対する資金援助は下表の通りである。

支出目的	フォード財団の負担	インド中央政府の負担	州政府の負担
1. 追加職員の給与	50%	第1年目 50%	
		第2年目 25%	25%
2. 機械運搬	100%	—	—
3. 倉庫建設	貸付	—	—
4. 調査及び統計作成	100%	—	—
5. 農業機械工場建設	100%	—	—
6. 展示事業	100%	—	—
7. 職員訓練	100%	—	—
8. 農業用器材の展示	—	—	100%
9. 土壌検定所増設と改良種子事業	100%	—	—
10. 返済能力を有する団体等への補助	—	50%	50%

注 フォード財団の資金援助は1971年より打ち切られる。

7, IAAP (Intensive Agricultural Area Programme)

IADPを新設するためには物的施設の新增設及び人員の整備のために州政府にとっては大きな財政負担を伴うので、目的は同じであるがやゝ質を粗にしたIAAPが創立実施されるようになった。

ビハール州に例をとると、

IADPはBhojpur, Rohtasの二つのDistrictが指定されており、IAAPはChanparan, Saharsa, Puriaの三つのDistrictが指定されている。

因みにビハール州には現在31のDistrictがある。(ビハール州農業プロジェクト概要図参照)

8, ICP(Intensive Cultivation Programme)

パッケージ・プログラムであることには上記のIADP及びIAAPと考え方に相異はないが予算等の関係からIADP及びIAAPほど濃厚に農業投入資材及びサービスをインプット出来ないで、これらのプログラムより更に制度的濃度を稀薄にしたプログラムである。指導内容は次の4項目となっている。

- i) 優良種子の配布
- ii) 栽培技術の改良指導
- iii) 農業投入資材(特に種子と肥料)のためのローン
- iiii) 農民の訓練

実行の仕方によってはかなり濃密指導が出来るはずである。ビハール州の487のブロックの中292のブロックがこのICPに指定されている。

付3-4 中央政府と州政府の行政事務分担の概要

インドは連邦制度を採用しているので、州政府が比較的大きな行政権限をもっている。インド国憲法のもとで、行政の中央(Union)と州(State)の分担は、中央(Union)専管の権限事項—Union List, 州(State)専管の事項—State List 及び中央、州専管の事項 Concurrent Listの三つのカテゴリーに分類することが出来る。

1) 連邦政府専管事項(Union List)

全部で97項目、連邦制を維持し、又は連邦制のもとでないと運営出来ない事項、例示すると、国防、外交、通信、州際貿易、輸送、連邦(Union)の立法事項等。

2) 連邦及び州の共管事項(Concurrent List)全部で47項目、行政上均一性を保

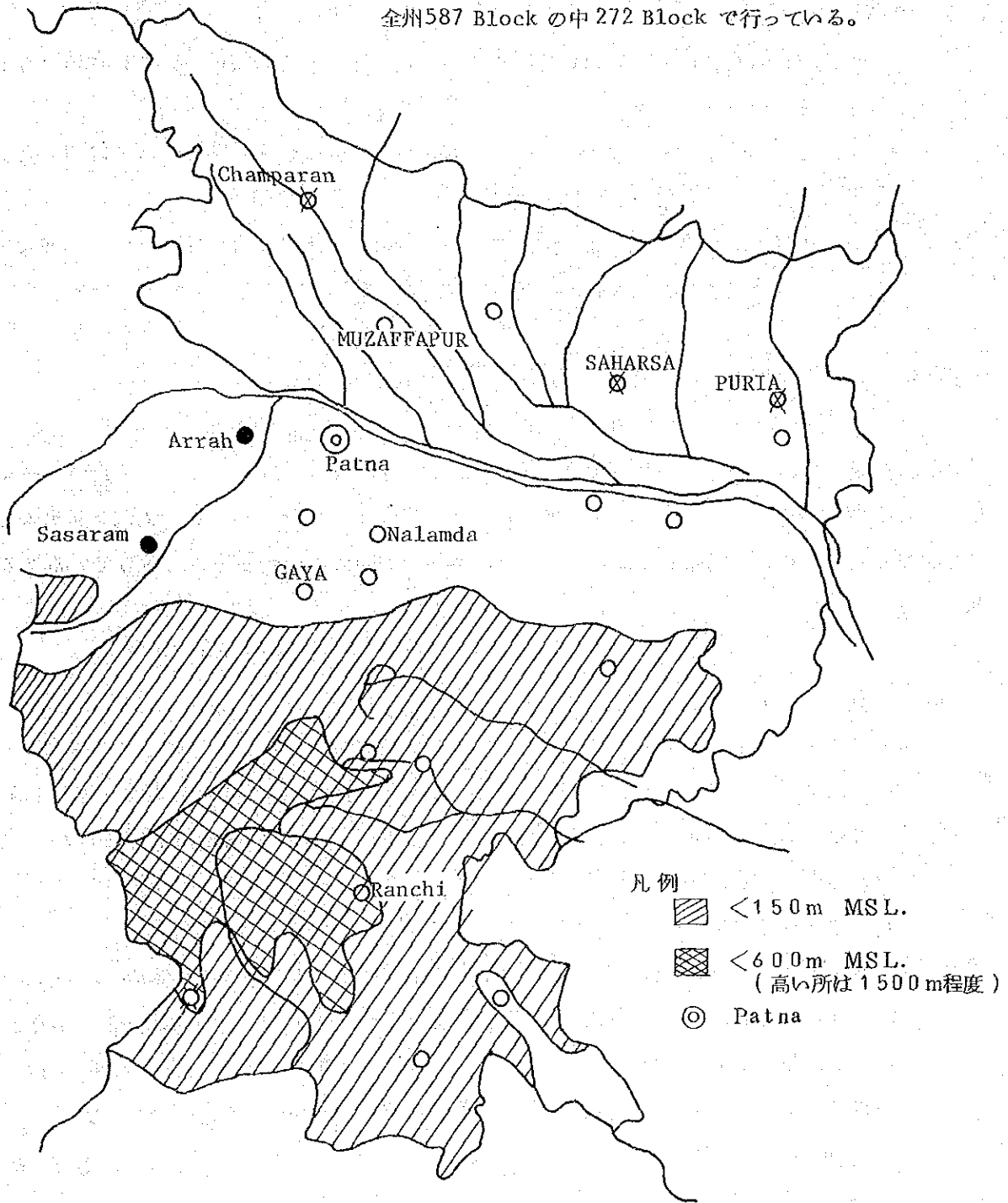
つため連邦と州政府双方においてその運営を法的にも共管としている事項、例示すると刑法、婚姻離婚、労働組合、社会保障(保険)、経済社会開発計画の立案、価格統制工場、電力、新聞に関する法律等。

これらの事項に関する事項は連邦政府と州政府の共管となっているが、連邦政府の権限が州政府のそれよりも優先する。

憲法のもとでは、州政府の行政権は連邦議会を通過した法律にもとづいて行使される

農業プロジェクト概要

- IADP. district. (BHOJPUR and Rohtas)
- ⊗ IAAP. district. (SAHARSA, PURIA)
- 西独プロジェクト (Ranchi District より100ml.
西方の SINDEGA)
- ICP.
全州587 Block の中 272 Block で行っている。



こと、及び連邦の行政権を侵害しないことを要求している。

3) 州専管事項 (State List)

全部で66項目、例示すると、公共命令、District以下の地方制度、公衆衛生、教育の規制、水供給、かんがい、農業、農業所得への地租課税、職業収入への課税、奢侈、娯楽、アルコール飲料、ギャンブル等。

州政府の行政権は、この州専管の事項のなか前記の共管事項について行政権をもっていることは云うまでもない。

重大な全国的事項(大統領選挙、連邦と州の行政権の配分等)については州議会の少くとも2分の1の投票を必要とする。

州の専管事項であるが、教育、農業、公衆衛生など連邦の開発計画について重大な関係をもつものは連邦と州の間の相互の連繋による計画作成が重要となっている。

付3-5

インドの地方行政組織

インドの地方行政組織は州の直下第1次行政組織は「District」である。「District」以下の地方行政組織は、独立後、1957年に始めて導入されたPanchayat Rajシステムもその後期待されたような活動はしておらず、未だに英国統治時代の名残りを相当残していると云われている。

1) District

Districtは州の直下第1次の行政組織である。

一般的には3~5百万の人口をもっているが、地勢その他の条件によって必ずしも同一ではない。(センターに関係のあるビハール州ジャハパートDistrictは395万人であったが、現在は200万と195万の二つのDistrictに分れているし、ニルギリスDistrictは約50万の人口でしかない)

Districtの行政的責任者は「Collector」(北部州ではMagistrateと呼ばれることもある)と呼ばれる州政府に属する役人であって、技術的問題に関係のない土地に関するすべての問題、財政収入、管内の法秩序の維持等管内の行政権を行う責任者であり、District内において中央及び州の政策に協力する地位にある。

Collectorは技術的、及び事務的に補佐をする数多くの職員をもっていることに云うまではない。一般に日本では「県」と訳されているが、その性格は決してわが国の県のような地方自治体ではない。構成人口がほぼわが国の県に似ていること、州の直下第1次の行政機関であることが県に似ているにすぎない。

Districtの役人は概ね5つの部門に分れている。i) 農業、ii) 工業
iii) 公共事業、iiii) 社会事業、v) 開発計画の5部門である。

2) ブロック

1952年に創始されたCommunity Development Programmeは地方行政組織に新たな変化をもたらすことになった。即ちブロック(Development Block)制度の導入である。ブロックは概ね100の村落から組織されている。(アラール・センターの属しているシャハバードDistrictについて云えばブロック数は41であり、村の数は6115であるのでブロックは平均150の村落からなっている。)ブロックはブロックの役人とその技術的に補佐する役人の行政下におかれている。

Assistant Commissionerの地位をもっている役人がブロックの全般の行政事務に対する責任者であり、ブロックの開発業務を執行するために8人のブロック・レベルの役人(B. D. O. Block Development Officer)により補佐されている。(Planning, Resources Development, Agriculture, Animal Husbandry, Industry, Engineering, Social Services, 及び Panchayat Raj and Co-operation)

因にブロックはビハール州においては約10万人の人口をもっている。(ニルギリスDistrictは現在4つのブロックからなっており、人口は約50万人である。)

現在ブロックはインド全国で5,026、加えてTribial Blockが126形成されており、地方在住人口の98%をカバーしていると云われている。

3) Village Level Worker

V. L. W(Village Level Worker)は行政の末端組織であって村における住民の接点である。必ずしも農業の専門家でなくてもよい多目的機能をもっているが広い意味の農業に関する分野の仕事をしているものが多い。通例1ブロックに対して10名のV. L. Wが配置されている。(旧シャハバードDistrictの例によると、413名がいるので、人口9500人、村落15について1人のV. L. Wが配属されていることになる。)

付3-6

Panchayat Raj システム

1952年に開始されたCommunity Development Programmeを民間の参加によって目的を達することが出来る期待のもとに、地方行政を地方の各段階において少しでも中央集権的な行政を地方に転移させようとする一つの方法として1957年に提案されたものである。

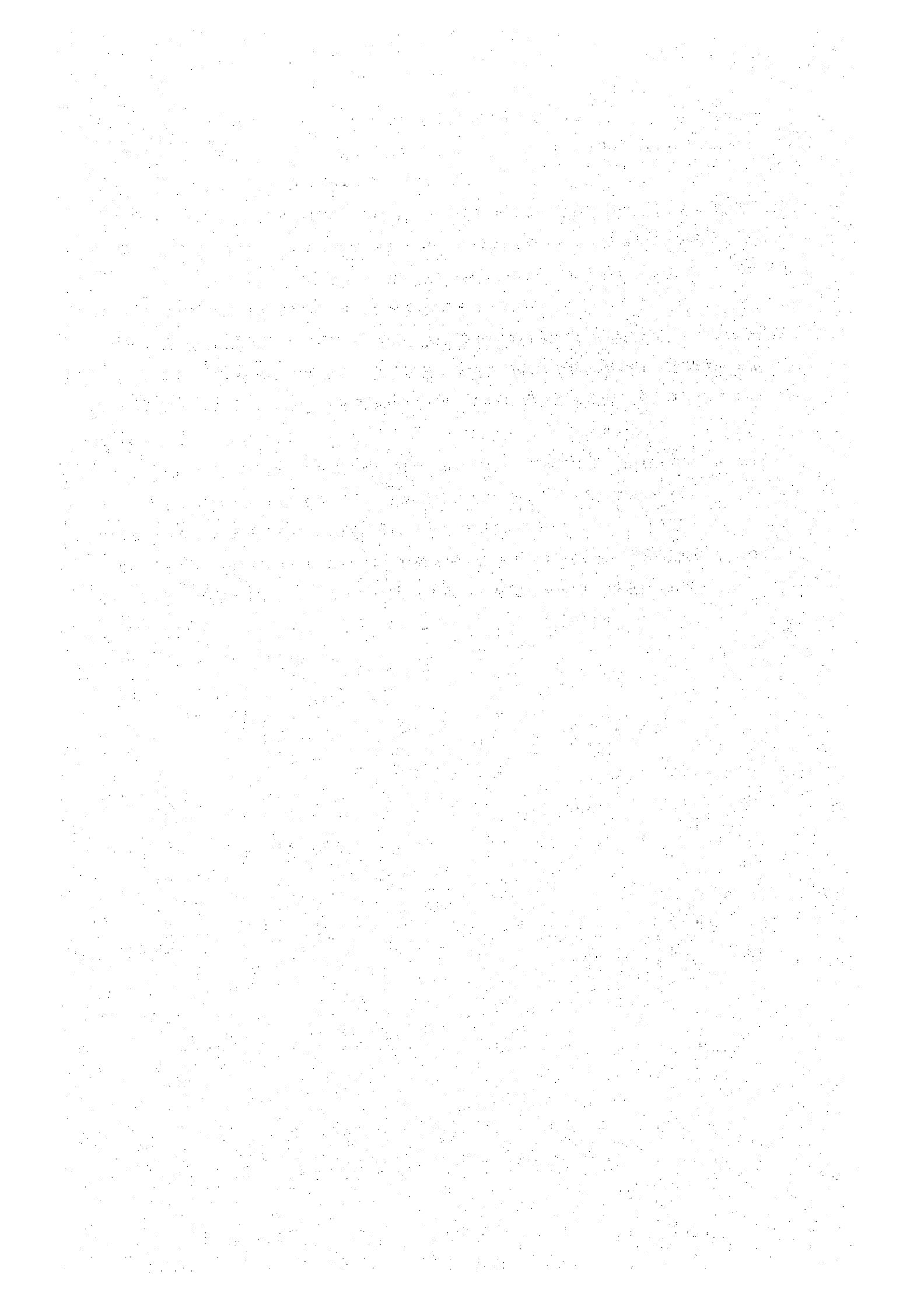
開発計画の立案実施等についてこの制度の果たす役割は既存の District を中心とした旧い制度の関係において発足の当初から極めて複雑な関係をもつことになっている。おそらく Panchayat システムは未だ試験段階にあるものとされている。

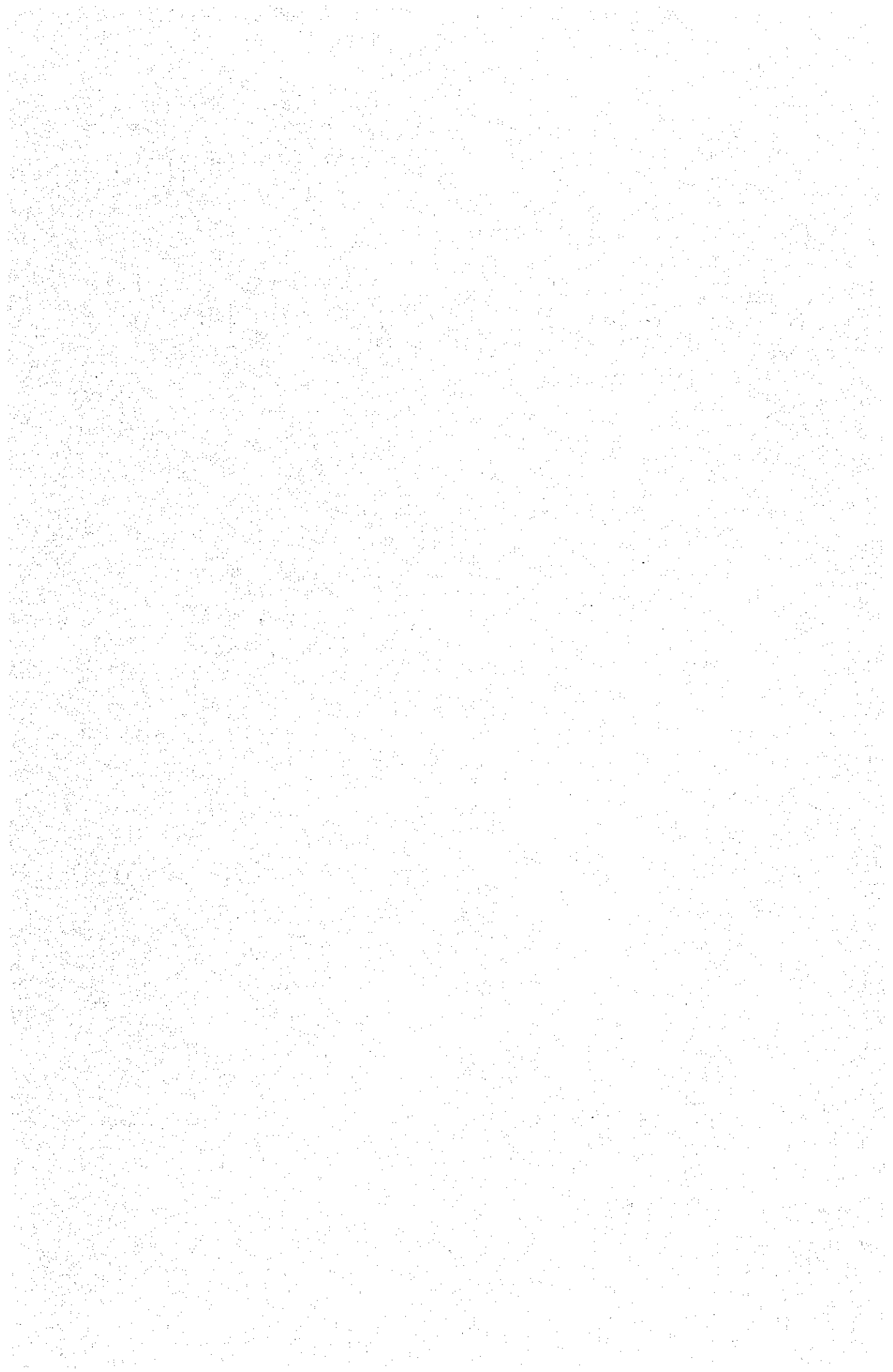
Panchayat の文字通りの意味する所は「5人の長老による会合」と云うことの由で、この組織は村落段階で選ばれる長老からなる村の Panchayat (長老会議) を単位の基礎としている。この制度はインドでは古くからあった制度ではあるが無力の存在であったと云われている。それが新たな型で時代の要求に応えようとしたものである。

Panchayat は公衆衛生、福祉、道路の維持、水資源等を監視し、場所によっては初等教育の監督も行っているが、財政的な裏付けがないまゝに活動は不活発である。地方開発計画の分野での活動が期されているが、その目途は立っていない。要するに民間人による行政の地方化を自論んでいるものである。

Panchayat は村にあるのみでなく、村から数個集って構成される Samiti 又は Mandel にもブロック及び District の各レベルでも構成されており、村レベルの Panchayat がもつ関心と同じような関心を各レベルの行政管区について持っている。

この報告書及び調査は Panchayat の制度を調査することは直接的にも間接的にも目的でないので、このような制度がインドにおいて存在することを記しておくのに止める。





JICA

